

**Findeter**   
Banca de Desarrollo Territorial

# Contexto Económico

Ed. 050

Diciembre de 2023

Contexto Nacional

Contexto Internacional

Zoom

Información útil para entender  
los movimientos de la economía

Colombia presentó  
**resultados mixtos en  
materia de pobreza  
durante 2022**

Línea nacional gratuita:  
01 8000 11 66 22

[www.findeter.gov.co](http://www.findeter.gov.co)  
[findeter@findeter.gov.co](mailto:findeter@findeter.gov.co)

Foto: shutterstock



# Contexto económico

## Colombia presentó resultados mixtos en materia de pobreza durante 2022

El DANE publicó los resultados de Colombia en materia de pobreza monetaria (población con ingresos per cápita mensuales menores a COP396.864) y pobreza monetaria extrema (población con ingresos per cápita mensuales menores a COP198.698), así como de desigualdad (medida a través del coeficiente de Gini), con corte a 2022.

En ellos, se detalla el comportamiento de estas variables a nivel nacional, así como para los principales dominios y las 13 principales

ciudades y áreas metropolitanas. Los resultados también se desagregan de acuerdo con las características del jefe de hogar (sexo, edad nivel educativo, situación laboral, posición ocupacional y seguridad social) y del hogar en sí mismo (número de niños, número de ocupados y tamaño del hogar).

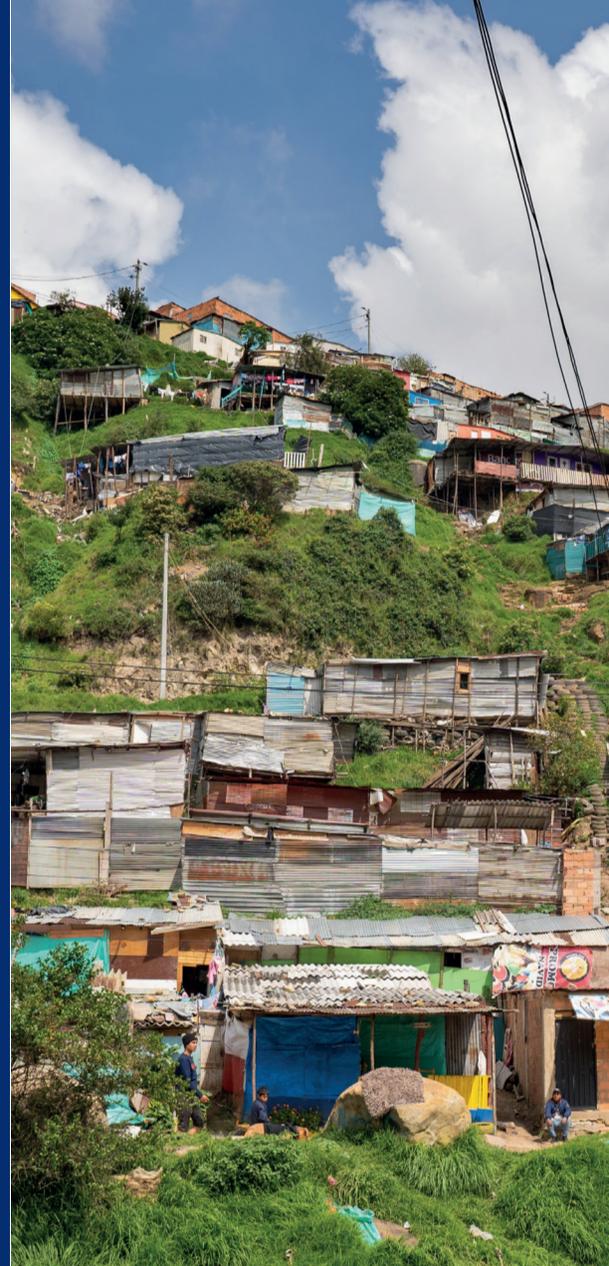
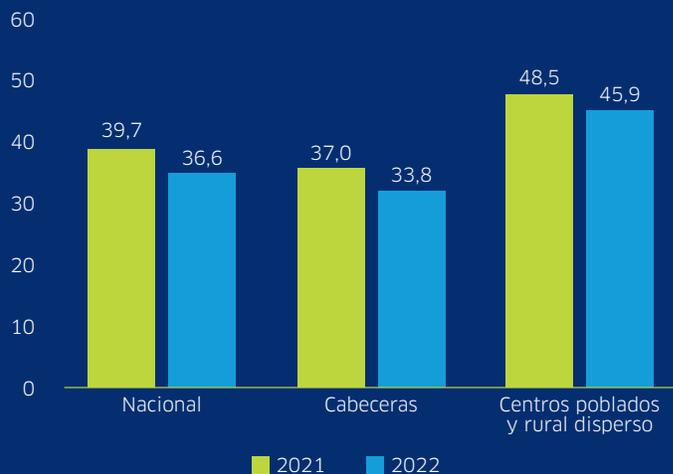
A continuación, se describen los principales resultados obtenidos para cada una de las tres variables analizadas.

# Contexto Nacional

## Pobreza monetaria

En 2022, la pobreza monetaria fue del 36,6%, cifra menor en 3,1 puntos porcentuales (pp) respecto a la registrada en 2021 (39,7%) (Gráfico 1). Esta cifra es positiva ya que revela que, en términos absolutos, nuestro país pasó de reportar 19,6 millones de personas en esta condición en 2021 a 18,3 millones en 2022, con lo que 1,3 millones de personas salieron de esta situación.

Gráfico 1. Incidencia de la pobreza monetaria (2021-2022) (porcentaje)

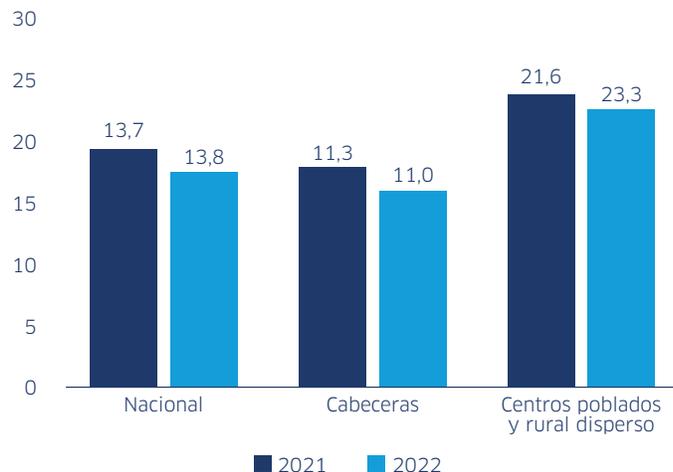


## Pobreza monetaria extrema

En materia de pobreza extrema los resultados muestran un comportamiento opuesto, ya que el porcentaje de personas en esta condición, a nivel nacional, fue del 13,8%, cifra que refleja un incremento de 0,1 pp frente al dato de 2021 (13,7%) y, en términos absolutos, el ingreso de casi 31.000 personas a la pobreza extrema, que ahora está constituida por 6,9 millones de personas (Gráfico 2).

Cabe mencionar que este comportamiento estuvo explicado por un deterioro en las condiciones económicas de la población de los centros poblados y rural disperso, zonas en las que 208.000 personas ahora hacen parte de la pobreza extrema del país.

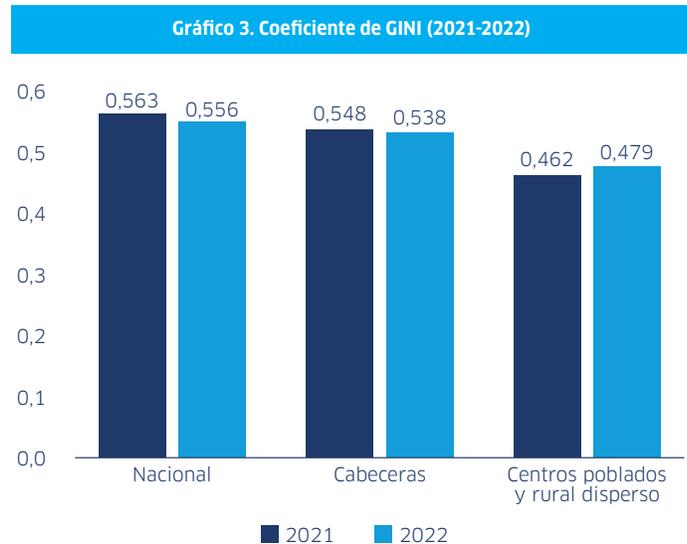
Gráfico 2. Incidencia de la pobreza monetaria extrema (2021-2022) (porcentaje)



Fuente: DANE; elaborado por Findeter.

## Desigualdad

El coeficiente de Gini, que es un indicador de desigualdad entre cero y uno (donde cero hace referencia a una sociedad completamente igual y 1 a una completamente desigual), se ubicó en 0,556 para el total nacional en 2022, cifra que representa una leve reducción frente a su valor para el año anterior (0,563). Ahora bien, para los centros poblados y las áreas rurales este indicador se incrementó (Gráfico 3).



Fuente: DANE; elaborado por Findeter.

## Consideraciones

Si bien las cifras en materia de pobreza y desigualdad presentan leves mejoras, también evidencian un reto en materia de política pública para el país atendiendo a que reflejan: i) un incremento en la pobreza monetaria extrema, particularmente en las zonas rurales, y ii) la persistencia de la desigualdad en ingresos que prevalece en el país y que, de hecho, se incrementó en la ruralidad en el último año.

Asimismo, es importante considerar que estos indicadores, a la luz de una comparación con otros pares de la región, se presentan elevados.

En efecto, las cifras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) revelan que a 2022 Colombia registra uno de los niveles más altos en pobreza monetaria, superando así a economías como Chile (6,5%) y Perú (27,5%)<sup>1</sup>. Asimismo, el nivel de desigualdad en nuestro país, a pesar de haberse reducido moderadamente entre

2021 y 2022, continúa siendo elevado, superando al evidenciado por economías como Brasil (0,518), Chile (0,47) y Perú (0,40)<sup>2</sup>.

Este contraste pone de presente importantes retos de política pública en materia de inclusión educativa, financiera, laboral, etc., los cuales deben abordarse a través del trabajo mancomunado por parte del Estado, el sector privado y la sociedad civil.

De igual manera, revela la importancia de direccionar de forma adecuada las transferencias monetarias, teniendo en cuenta que son un esquema que, al incrementar los recursos disponibles de la población más vulnerable, promueve mejoras en los indicadores de desigualdad y pobreza.

Finalmente, plantea la importancia de materializar una mayor inversión en materia de salud, educación, agua potable y saneamiento, e infraestructura, sectores que contribuyen a alcanzar mejores condiciones de vida para todos los colombianos.

<sup>1</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2023). CEPALSTAT. Disponible en: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=1&lang=es>

<sup>2</sup> Datos obtenidos de los institutos de estadística de Brasil, Chile y Perú.

# Contexto Nacional





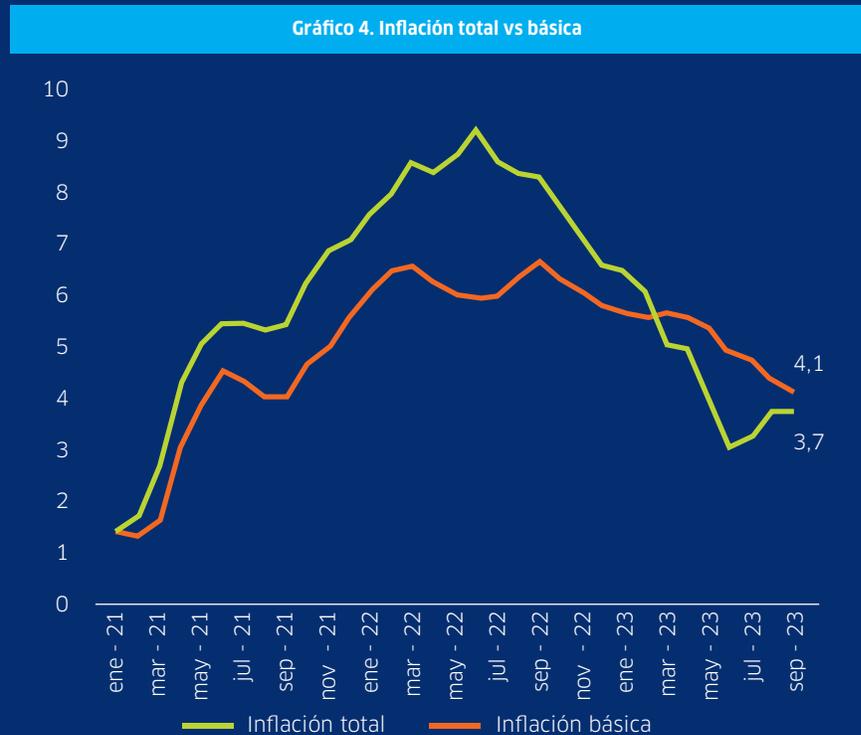
## ¿Qué pasará con las tasas de interés en EE. UU. en los próximos meses?

En la reunión de septiembre, el Comité Federal de Mercado Abierto (FOMC, por sus siglas en inglés) de la Reserva Federal (FED) decidió dejar la tasa de fondos federales inalterada en el rango del 5,25% - 5,5%. Las razones, esbozadas en su comunicado de prensa<sup>3</sup>, apuntan a una sólida expansión de la actividad económica, un mercado laboral fuerte y una inflación que aún permanece alta. Agregan al comunicado que esperan que las condiciones crediticias más estrictas para los hogares y empresas afecte de forma negativa la actividad económica, pero que la extensión de los efectos sigue siendo incierta.

<sup>3</sup> FEDERAL RESERVE press release (2023). Federal Reserve. Disponible en <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/files/monetary20230920a1.pdf>

## Inflación

En junio de 2022, la inflación total en EE. UU. llegó a su nivel máximo (9,1%); para los siguientes 13 meses el indicador presentó reducciones mes a mes, llegando en junio de 2023 a su nivel más bajo en más de dos años: 3%. Sin embargo, en agosto y septiembre de 2023 la inflación ha tendido al alza, con valores del 3,7% para ambos meses (Gráfico 4). Por el lado de la inflación básica, que excluye energía y alimentos, la disminución ha sido sostenida, pero más lenta, y aún se mantiene por encima de la inflación total.



Fuente: Bloomberg; elaborado por Findeter.

El repunte en la inflación total está explicado, en gran parte, por un aumento en los precios del petróleo. En junio del presente año, el precio promedio Brent fue de USD74,8 por barril, mientras que en septiembre alcanzó un precio promedio de USD93,7 por barril, un incremento del 25% en solo tres meses. Un recrudecimiento del conflicto entre Israel y Palestina podría presionar los precios del petróleo aún más al alza.

Este aumento en los precios del crudo significó una escalada del 10,6% en los de la gasolina en agosto, siendo este rubro culpable de más de la mitad del aumento en la inflación mensual, la cual fue del 0,6%<sup>4</sup>. Para septiembre, además de la continuación en la escalada de los precios del crudo, se sumó el incremento en los precios de la vivienda, los cuales explicaron alrededor de la mitad del comportamiento de la inflación mensual, la cual fue del 0,4%<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Gasoline lights up US consumer inflation; underlying trend steadily improving (2023). REUTERS. Disponible en <https://www.reuters.com/markets/us/us-consumer-prices-accelerate-august-gasoline-2023-09-13/>

<sup>5</sup> Consumer Price Index Summary (2023). U.S. Bureau of Labor Statistics. Disponible en: <https://www.bls.gov/news.release/cpi.nr0.htm>

## Actividad económica

Las ventas minoristas presentaron un crecimiento del 3,8% en septiembre, comparado con el mismo periodo del año anterior, el mayor aumento desde febrero de 2023 cuando la tasa de crecimiento fue del 5,3%. Con el dato de septiembre, el comercio minorista suma ya cuatro meses al alza, y demuestra la resiliencia del consumo interno ante las altas tasas de interés (Gráfico 5).

Gráfico 5. Ventas minoristas (mar 2022-sept 2023)



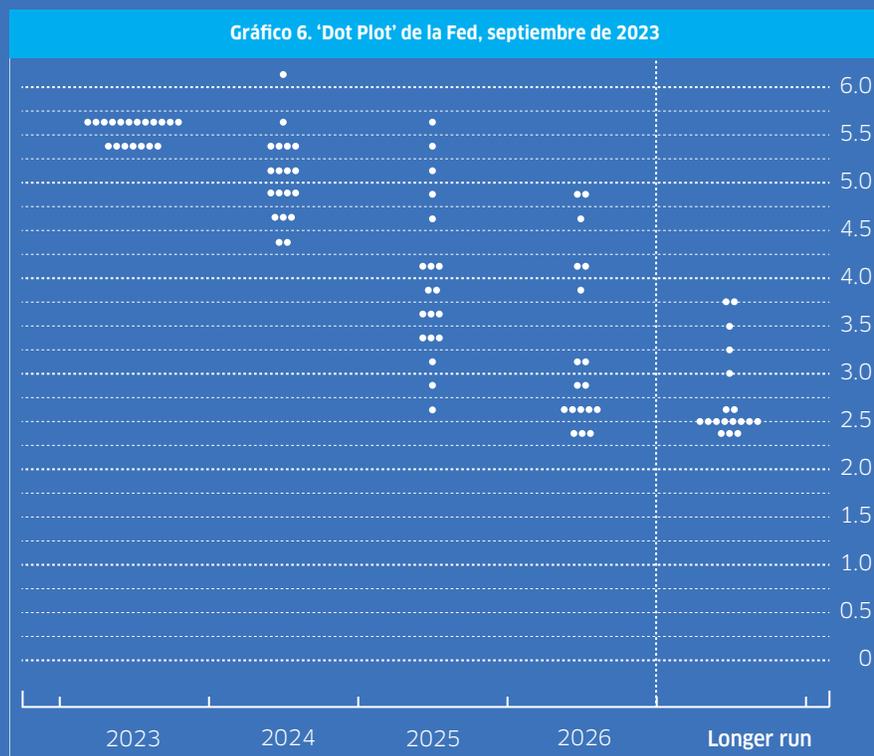
Fuente: Bloomberg; elaborado por Findeter.

Los datos al alza en el comercio minorista están explicados, en parte, por la fortaleza del mercado laboral. Las nóminas no agrícolas en septiembre aumentaron en 336.000, casi el doble de lo que esperaba el mercado, que preveía la creación de 170.000 puestos de trabajo<sup>6</sup>.

En cuanto a la tasa de desempleo, en septiembre fue del 3,8%, mismo valor que en agosto, y sólo 20 puntos básicos por encima del promedio de los últimos 20 meses, lo cual también demuestra la resiliencia del mercado laboral. Estos datos aumentan la probabilidad de que la FED decida hacer un último aumento de tasas en lo que resta del año.

<sup>6</sup> Empleo en EE.UU. supera expectativas y abre la puerta a más alzas por parte de la Fed (2023). La República. Disponible en: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/crecimiento-del-empleo-en-ee-uu-supera-expectativas-y-tasa-de-paro-sigue-en-3-8-3722309>

## ¿Qué pasará con las tasas en el futuro?



Fuente: Fed (Resumen de Proyecciones Económicas)

La FED deberá reunirse dos veces más antes de que acabe el año. Las encuestas apuntan a que existen dos posibilidades: que se mantenga la tasa de fondos federales inalterada en el nivel actual, o que se dé un aumento de 25 puntos básicos (pb) antes de que finalice el año. La presidenta del Banco de la Reserva Federal de Cleveland, Loretta Mester, dijo recientemente que el banco central está muy cerca de poner fin a su campaña de restricción monetaria, agregando que,

desde su punto de vista, “diría que estamos a uno del máximo, y que podemos mantenerlo ahí durante un tiempo” <sup>7</sup>. Por otro lado, Jerome Powell, presidente de la FED, afirmó el 19 de octubre que la solidez de la economía y la rigidez del mercado laboral, podrían significar la necesidad de subidas adicionales a las tasas de interés <sup>8</sup>. Sin embargo, también mencionó que el incremento en los rendimientos de los bonos del tesoro estaba ayudando a endurecer las condiciones

generales de financiación, agregando que la FED procede con cautela a la hora de evaluar si son necesarias más subidas a las tasas.

El *dot plot* de la FED, que refleja la expectativa sobre dónde van a estar las tasas en un año determinado, mostraba en septiembre que, de los 19 participantes (12 miembros del FOMC y siete presidentes de la FED a lo largo del país), siete esperaban que la tasa de fondos federales se situara en un rango entre 5,25% y 5,50% para lo que resta de 2023, mientras que los 12 restantes esperaban que se situara en un rango entre 5,50% y 5,75% <sup>9</sup>. A juzgar por la solidez de la economía de EE. UU. y los datos económicos recientes, una subida de los tipos en 25 pb en el corto plazo no sería descabellado.

Para 2024, ocho de los miembros de la FED ven las tasas de interés entre un 5,5% y 5%, mientras que casi el resto las ve entre un 5% y un 4,25%. De manera prospectiva, las decisiones en materia de política monetaria dependerán tanto del contexto económico interno del país, como del contexto internacional, y las decisiones se tendrán que tomar como lo hace Powell, con cautela.

<sup>7</sup> Mester, de la Fed, dice que tipos de interés están en “punto de mantenimiento” o cerca (2023). Bloomberg. Disponible en: <https://www.bloomberglinea.com/2023/10/20/mester-de-la-fed-dice-que-tipos-de-interes-est-an-en-punto-de-mantenimiento-o-cerca/>

<sup>8</sup> Powell dice que fortaleza de economía de EE.UU. aún puede necesitar alzas de tasas (2023). La República. Disponible en: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/powell-de-la-fed-dice-que-fortaleza-de-la-economia-aun-puede-requerir-alzas-de-tasas-3731805>

<sup>9</sup> Summary of Economic Projections (2023). Federal Reserve. Disponible en: <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/files/fomcprojtab120230920.pdf>



## ¿Qué beneficios trae la economía circular para el crecimiento sostenible?

La economía circular se ha convertido en una alternativa sostenible al modelo económico lineal acostumbrado a tomar, hacer y desechar para pasar a una dinámica que revoluciona en términos de diseñar, producir y consumir, a través de tres principios: eliminar residuos y contaminación; mantener productos y materiales en uso, y regenerar sistemas naturales<sup>10</sup>.

La economía circular se refiere a «los sistemas de producción y consumo que promueven la eficiencia en el uso de materiales, agua y la energía, teniendo en cuenta la capacidad de recuperación de los ecosistemas, el uso circular de los flujos de materiales y la extensión de la vida útil a través de la implementación de la innovación tecnológica, alianzas y colaboracio-

nes entre actores y el impulso de modelos de negocio que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible»<sup>11</sup>.

Este modelo de producción y consumo trae beneficios ambientales, económicos y sociales. Según la Organización Mundial de Naciones Unidas (ONU) en su publicación *La economía circular: un modelo económico que lleva al crecimiento y al empleo sin comprometer el medio ambiente*, al cambiar la forma en que se producen y utilizan materiales como el acero, el cemento, el aluminio y el plástico, se podrían reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 40% para 2050. Además, afirma que el uso de acero reciclado o reutilizado para la construcción de edificios podría generar hasta un 25% de ahorro en los costos de material por tonelada de acero.

<sup>10</sup> Museo de los Metales. (2021). Del "tomar-hacer-desechar" a la economía circular. Recuperado de <https://museodelosmetales.wordpress.com/2021/11/26/del-tomar-hacer-desechar-a-la-economia-circular/>

<sup>11</sup> Fundación Ellen MacArthur. (sf). Circular de economía. Recuperado de, <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/es/temas/presentacion-economia-circular/vision-general>



La economía circular también ofrece oportunidades de creación de valor a nivel industrial al abordar las ineficiencias estructurales a lo largo de las cadenas de suministro. Se espera entonces, según la ONU, que el mercado de los envases retornables pase de USD37.000 millones en 2018 a USD59.000 millones en 2026 y que el mercado de la ropa de segunda mano duplique el tamaño de la moda rápida para 2029.

Estudios recientes en América Latina y el Caribe también indican que la adopción de la economía circular podría crear un incremento neto de 4,8 millones de puestos de trabajo en la región, de cara a la pérdida de puestos de trabajo derivada de la aplicación de tecnologías de la revolución industrial 4.0 <sup>12</sup>.

## ¿Quiénes apuestan por la circularidad?

El informe también sitúa a China y a Europa como los líderes en la transición hacia la circularidad, considerando que el primero adoptó la Ley de Promoción de la Economía Circular en 2009, mientras que el segundo implementó políticas como el Pacto Verde Europeo, incluyendo un Plan de Acción para la Economía Circular y más de 60 estrategias, con hojas de ruta de circularidad a nivel regional.

En el plano local, en Colombia, el proyecto 'Reciclando Ando', liderado por la empresa social colombiana Conceptos Plásticos, utiliza residuos plásticos para construir viviendas de bajo costo para comunidades vulnerables. Los

<sup>12</sup> UNESCO. (sf). La Economía del clima y el cambio ambiental. Biblioteca Digital de la UNESCO. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2021/03/1490082>



Zoom

residuos plásticos son recolectados, clasificados y procesados para convertirse en bloques que se utilizan para construir las viviendas. Además, el proyecto fomenta la inclusión social y la creación de empleos verdes en las comunidades locales <sup>13</sup>.

Adicionalmente, el Gobierno nacional ha implementado el programa Jóvenes Guardianes de la Naturaleza, que busca reducir las brechas de desigualdad entre la población joven del país, aumentar las oportunidades para el desarrollo de capacidades productivas y disminuir las barreras para la participación efectiva de esta población en la gestión de los asuntos públicos en el desarrollo de los territorios.

El programa consideró dirigir sus esfuerzos a la juventud teniendo en cuenta que es uno de los grupos etarios más afectados por las múltiples crisis que enfrenta el país, y a la importante cifra que representa: según las proyecciones basadas en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) de 2018, el 24,8% de la población en Colombia está compuesto por jóvenes (entre 14 y 28 años), es decir 12,7 millones de personas <sup>14</sup>, de los cuales 2,64 millones de ellos ni trabajan ni estudian y corresponden a los llamados 'ninis', según las cifras más recientes del DANE para el trimestre abril-junio de 2023 <sup>15</sup>.

13 Colombia Aprende. (sf). Aceleración del aprendizaje Guía Docente. Recuperado de [https://www.colombiaprende.edu.co/sites/default/files/files\\_public/rural-adultos/1\\_Coleccion\\_Avanzada\\_Programa\\_de\\_Educacion\\_Rural\\_PER/4-Modelos\\_Educativos\\_Flexibles/3-Aceleracion%20del\\_aprendizaje/Materiales\\_Docentes/Guia\\_Docente.pdf](https://www.colombiaprende.edu.co/sites/default/files/files_public/rural-adultos/1_Coleccion_Avanzada_Programa_de_Educacion_Rural_PER/4-Modelos_Educativos_Flexibles/3-Aceleracion%20del_aprendizaje/Materiales_Docentes/Guia_Docente.pdf)

14 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2021). Proyecciones de población. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

15 Portafolio. (2023, 13 de agosto). Cómo está el desempleo de la población joven en Colombia. <https://www.portafolio.co/economia/empleo/desempleo-en-colombia-asi-esta-el-pais-para-los-jovenes-del-pais-587261>

# Zoom

Este programa consiste en la conformación de organizaciones de recicladores de oficio locales con enfoque regional, la construcción del modelo de operación de reciclaje, incluyendo un modelo de mercadeo, comercialización y venta de diversos productos.

La iniciativa considera la producción de parques infantiles, mobiliario escolar, prendas de vestir, tejados, bloques para casas prefabricadas, madera plástica, canecas, escobas, calzado, transición energética, sillas playeras, canastas para frutas y verduras, galones, creación del parque tecnológico, ambiental, compostaje entre otros elementos <sup>16</sup> que, sin duda, le apunta al desarrollo sostenible del país.

En conclusión, la transición hacia una economía circular puede generar beneficios tales como reducir la presión sobre el medio ambiente, mejorar la seguridad de suministro de materias primas, estimular la competitividad, la innovación, el crecimiento económico y generar empleo, entre otros múltiples beneficios.

Sin embargo, es importante tener en cuenta que este tipo de transición requiere medidas específicas para cada contexto, un fuerte compromiso del sector público y la participación del sector privado y la sociedad civil, impulsándola desde una perspectiva tecnológica para garantizar tanto el valor añadido como la sostenibilidad.

<sup>16</sup> Ministerio de Transición Ecológica. (sf). Nuevas tendencias en investigaciones en Educación Ambiental. Recuperado de, [https://www.miteco.gob.es/es/ceneam/recursos/documentos/serieea/nuevas\\_tendencias.html](https://www.miteco.gob.es/es/ceneam/recursos/documentos/serieea/nuevas_tendencias.html)



# Findeter



Banca de Desarrollo Territorial

**Mayor información:**

Tel.: (601) 623 0311 / 623 0388

Línea nacional gratuita:

**01-8000-116622**

**Dirección General:**

Calle 103 No. 19-20,

Bogotá D.C.

Correo electrónico:

[findeter@findeter.gov.co](mailto:findeter@findeter.gov.co)

[www.findeter.gov.co](http://www.findeter.gov.co)



**Hacienda**