

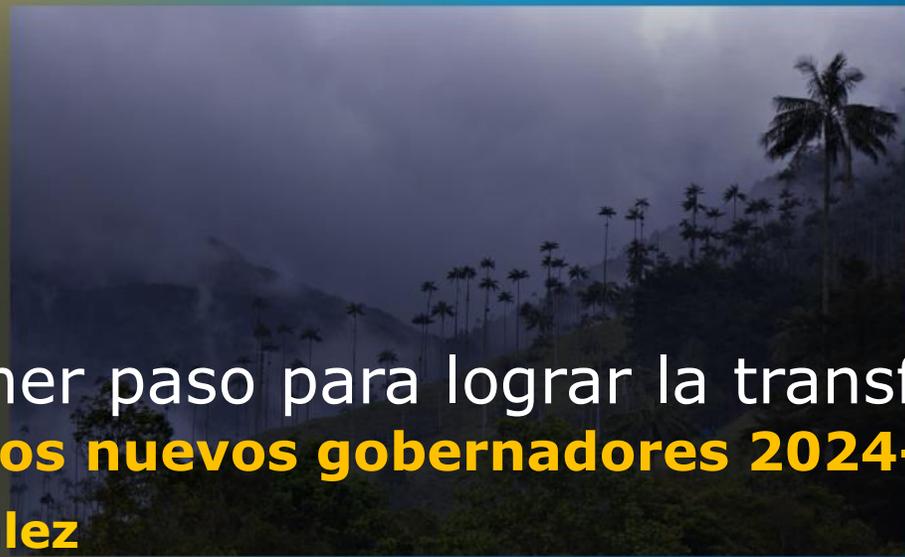


Planificar: primer paso para lograr la transformación regional

Mensajes para los nuevos gobernadores 2024-2027

Jorge Iván González

Director General Departamento Nacional de Planeación



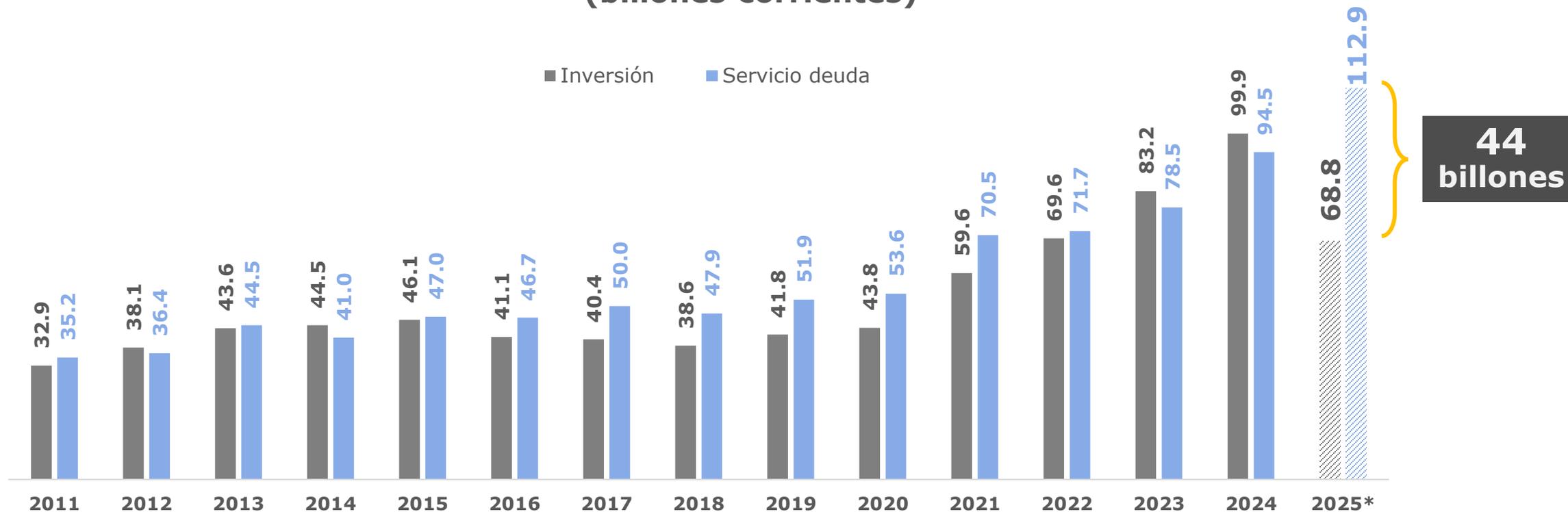
“

Existen restricciones estructurales

”

Restricciones fiscales: el presupuesto para el servicio de la deuda es casi tanto como el presupuesto de inversión

PGN de inversión y servicio la deuda (billones corrientes)



En 2025 el presupuesto para servicio a la deuda sería 1,6 veces el destinado a inversión

Fuente: Subdirección General de inversiones, Seguimiento y Evaluación – DNP.
*Corresponde a proyecciones del Marco de Gasto de Mediano Plazo 2024-2027

Pandemia fiscal:

Servicio de la deuda	20 billones*
Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles (FEPC)	20 billones**
Opción tarifaria	5,6 billones***
	45,6 billones

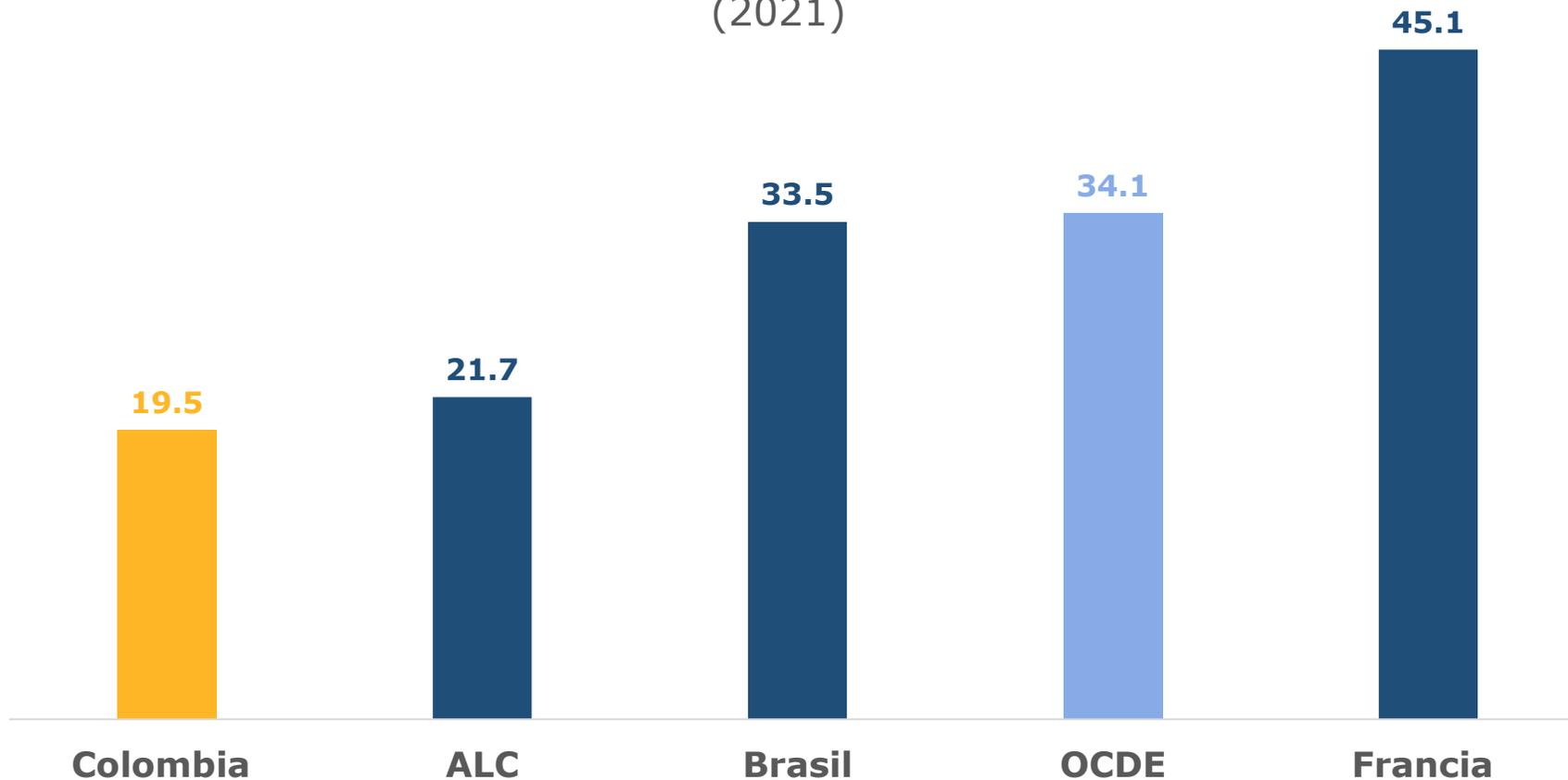
*Servicio a la Deuda: 2023: 72,28 y 2024: 92,35

**FEPC: 2023 en el MFMP se proyectó en \$17,8 billones, a la fecha se estima en \$20,0 billones .

***Opción tarifaria: a septiembre 2023. Se pronostica que al finalizar 2023, si se congela nuevamente la tarifa, subiría a 7 billones

Restricciones tributarias: el recaudo como porcentaje del PIB sigue siendo bajo e insuficiente

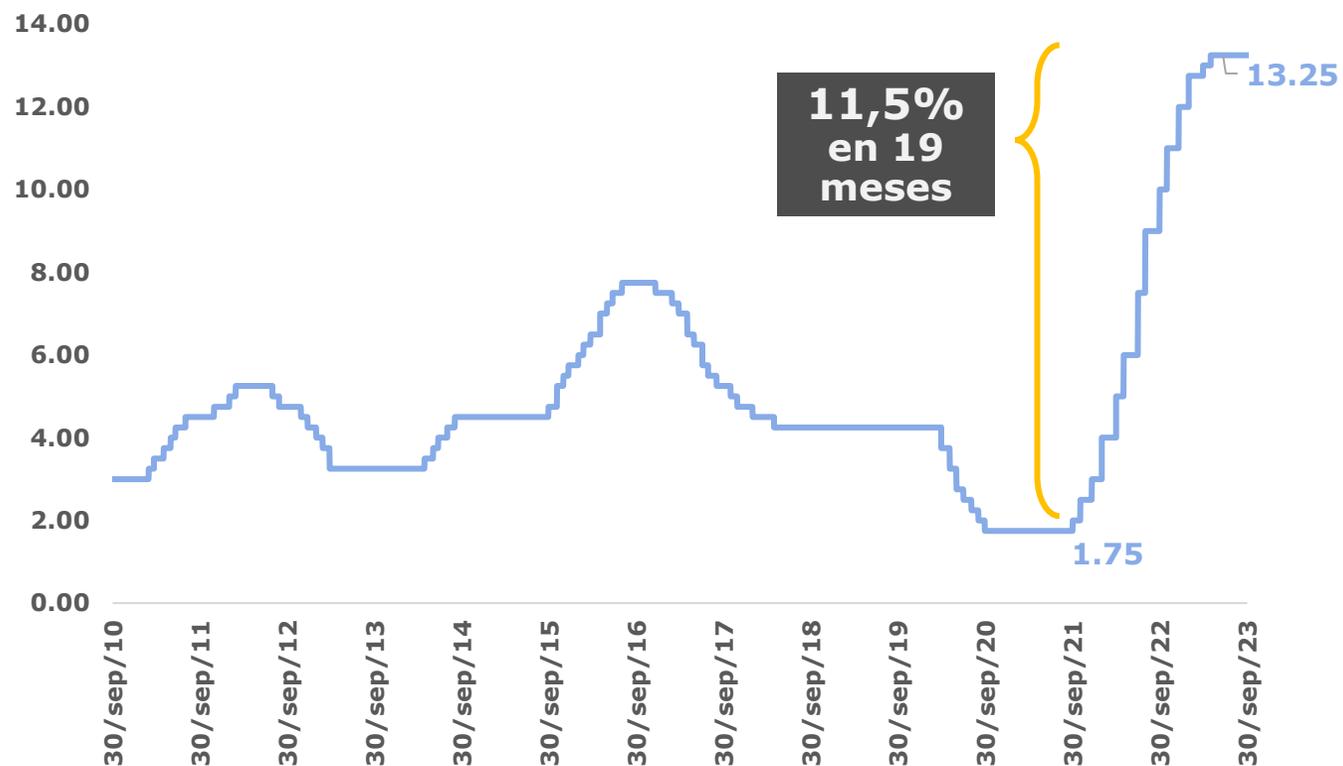
Ingresos Tributarios como % del PIB
(2021)



Fuente: Estadísticas tributarias OCDE.

Restricciones monetarias: las tasas de interés de política monetaria han encarecido el microcrédito

Tasa de intervención de política monetaria (%)

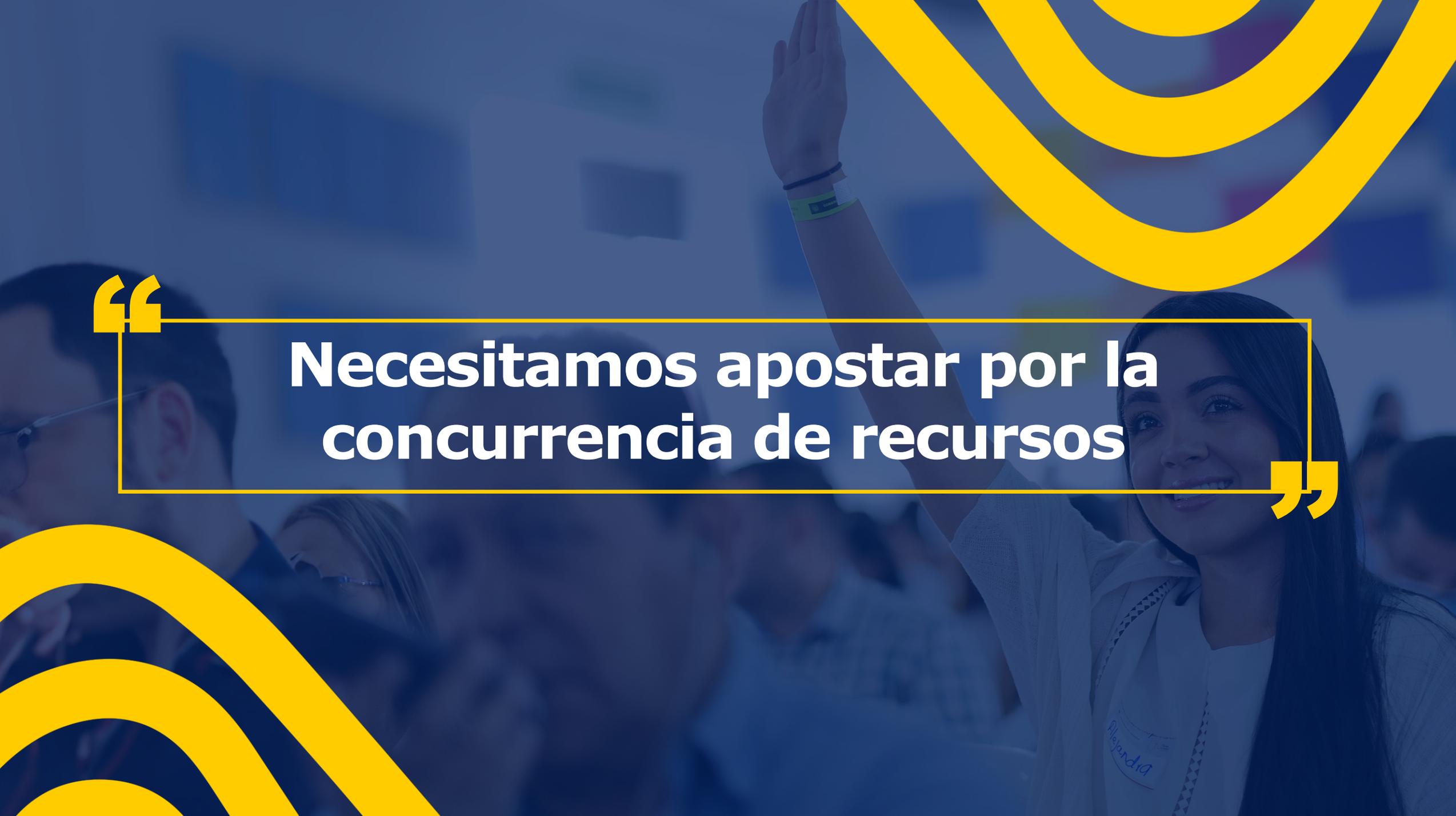


Fuente: Banco de la República

Interés Anual Efectivo por modalidades de microcrédito

Modalidad	Sep - 2023
Crédito popular productivo rural	35,26%
Crédito popular productivo urbano	35,26%
Crédito productivo rural	31,19%
Crédito productivo urbano	31,19%
Crédito productivo de mayor monto	27,11%

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia



**Necesitamos apostar por la
concurrencia de recursos**

Las fuentes de financiación se asocian en su **USO** a las transformaciones del PND



Metodología para la asociación de fuentes y usos: catálogo programático de la inversión

* Este consolidado de cifras no incluye la estimación de recursos privados.

224,5

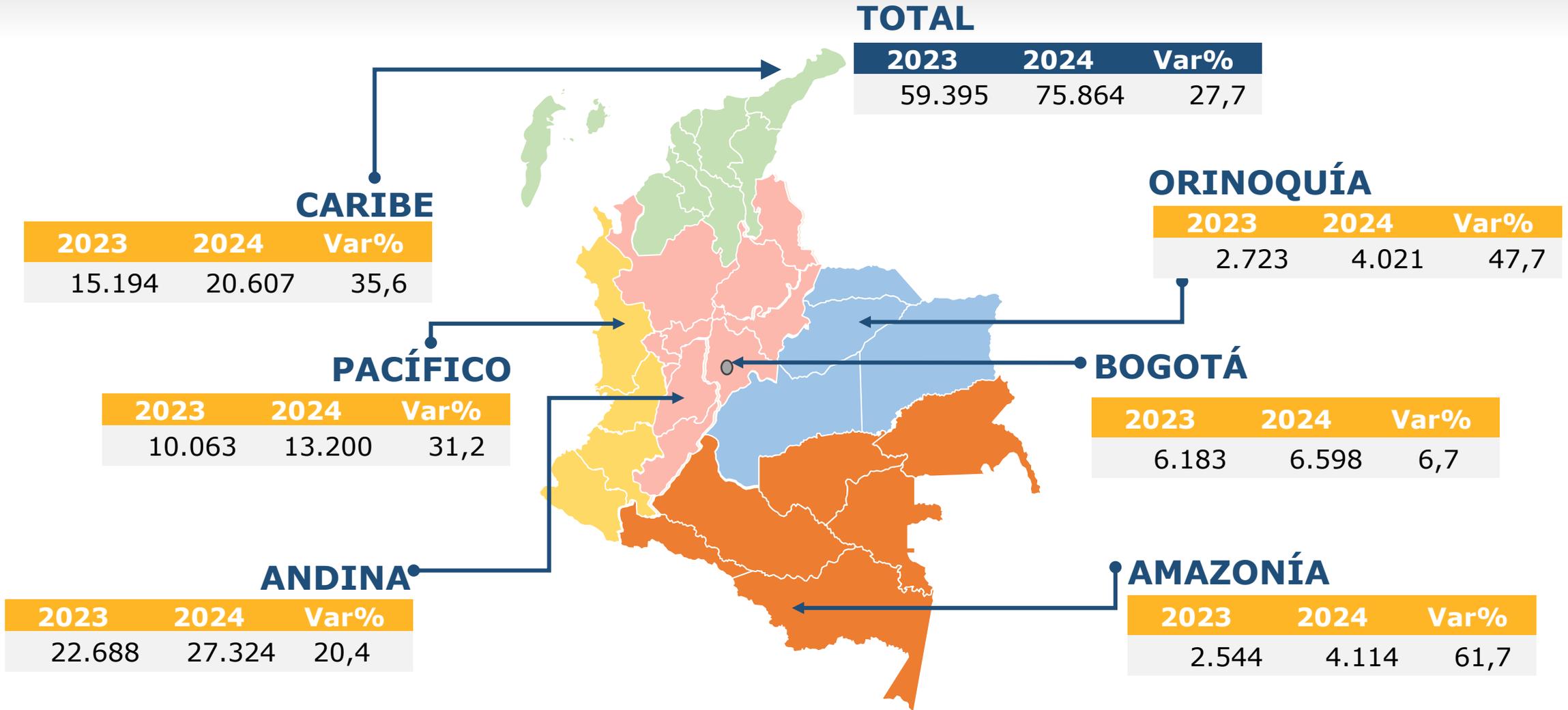
billones para 2024

PGN
(99,9b)

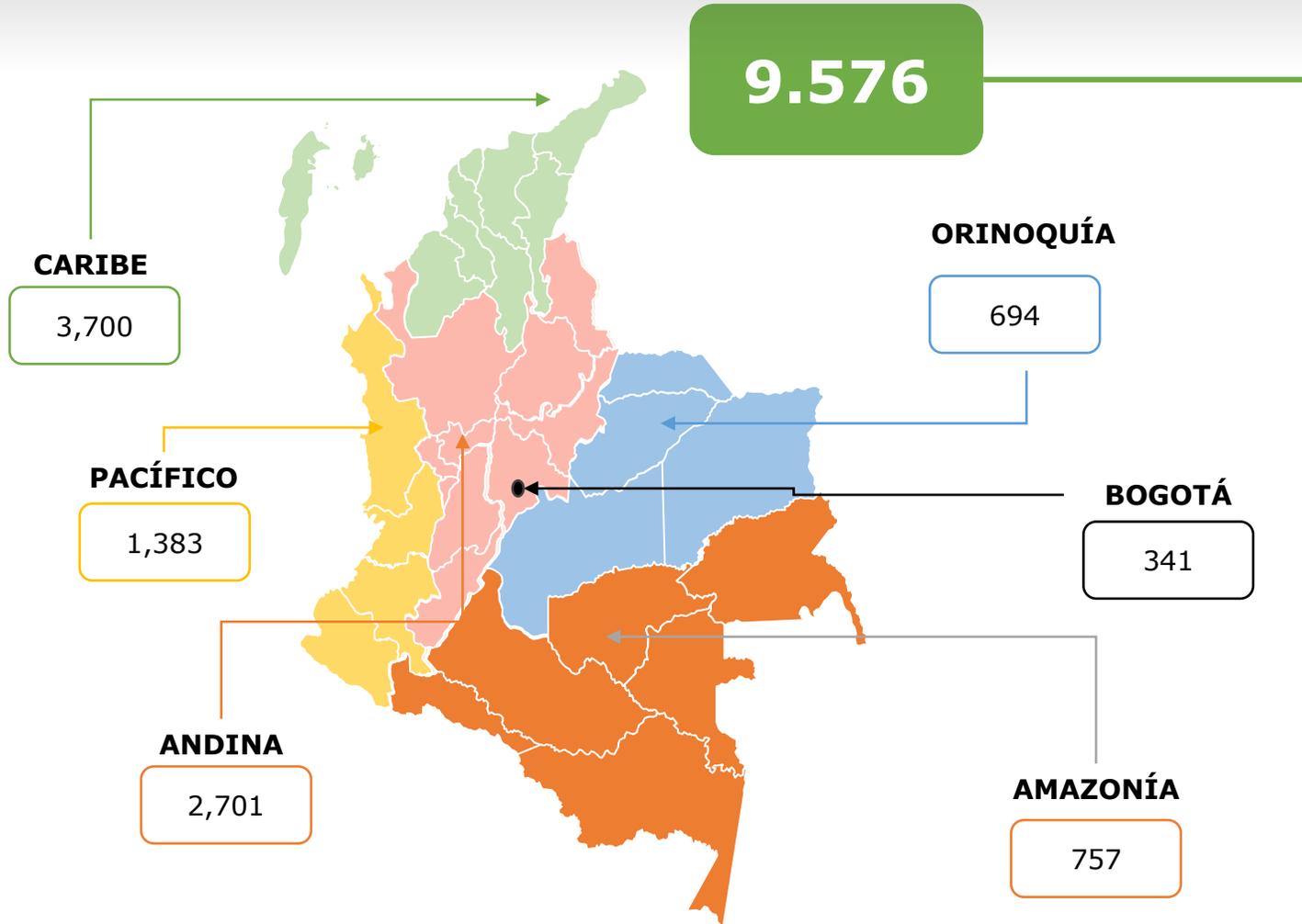
SGP
(70,5b)

SGR
(14,1b)

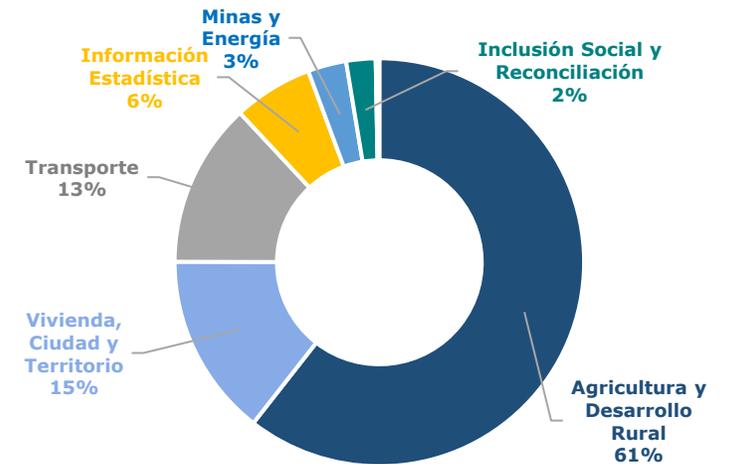
Territorios
(40,1b)



Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo, Vaupés; **Bogotá D.C:** Bogotá D.C.; **Caribe:** Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Sucre, San Andrés y Providencia; **Andina:** Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, Santander, Tolima; **Pacífico:** Cauca, Chocó, Nariño, Valle del Cauca; **Orinoquía:** Arauca, Casanare, Meta, Vichada.



Participación Sectorial

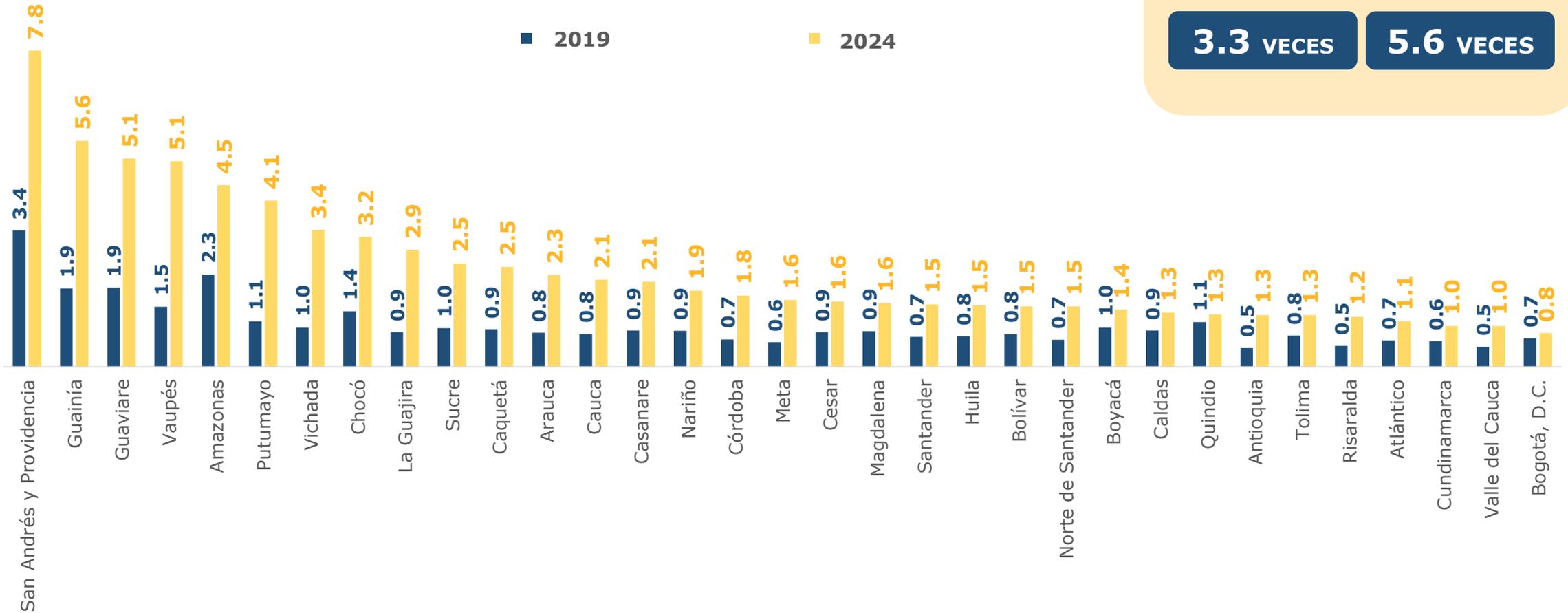


Para inversiones estratégicas en:

- Formalización de la propiedad
- Proyectos productivos
- Vías terciarias
- Catastro multipropósito
- Acceso a agua
- Electrificación

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo, Vaupés; **Bogotá D.C:** Bogotá D.C; **Caribe:** Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Sucre, San Andrés y Providencia; **Andina:** Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, Santander, Tolima; **Pacífico:** Cauca, Chocó, Nariño, Valle del Cauca; **Orinoquía:** Arauca, Casanare, Meta, Vichada.

Inversión PGN Percápita (millones de pesos)



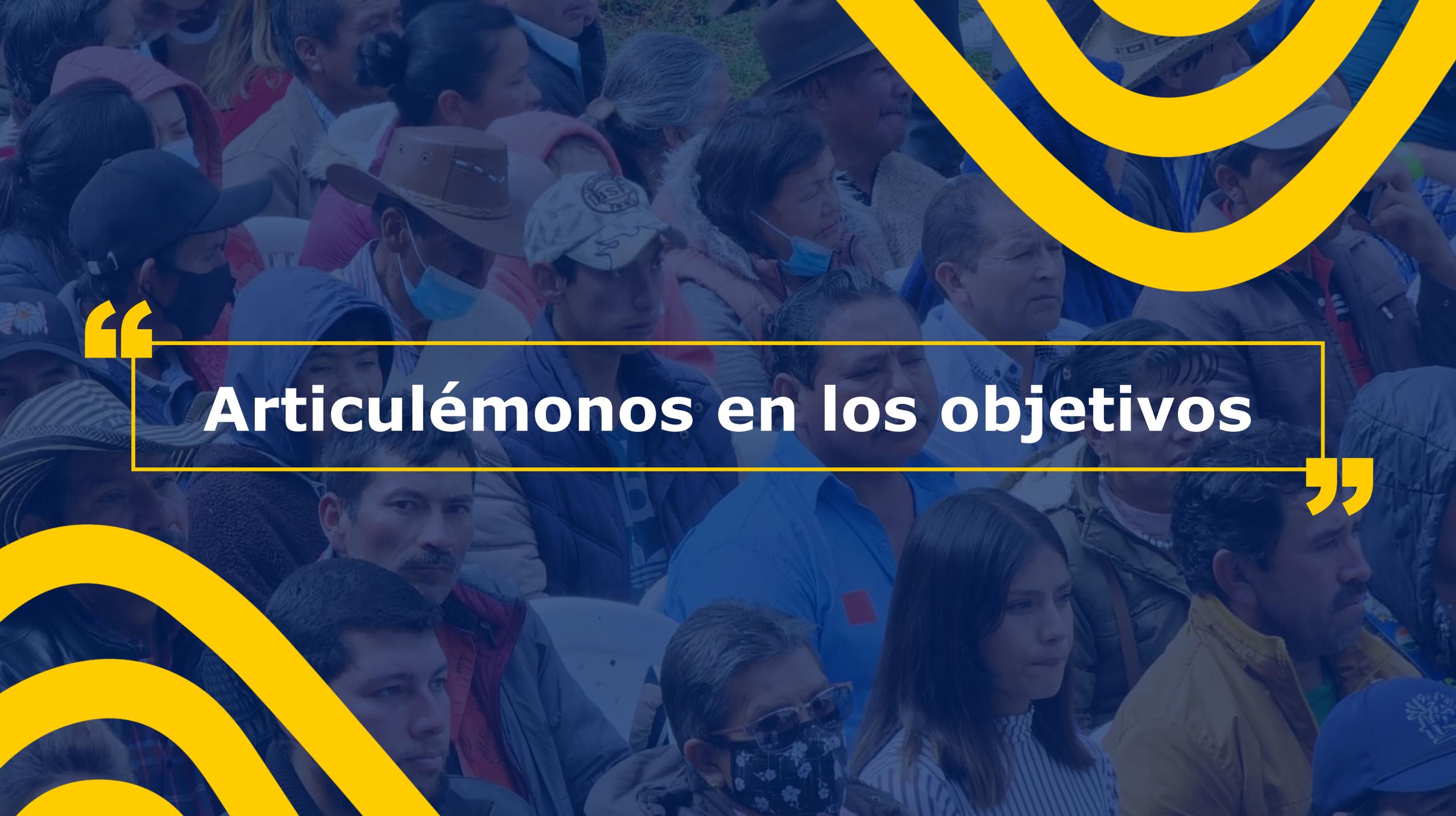
Ratio Inversión Percápita Amazonas/Bogotá

2019

2024

3.3 VECES

5.6 VECES



“

Articulémonos en los objetivos

”

228
indicadores
PND

58 De primer nivel

27 Con desagregación territorial*

Nombre del Indicador	Línea base	Año línea base	Meta cuatrienio	Desagregación Territorial
Tasa de cobertura en educación superior	53,94%	2021	62%	Departamento
Deforestación nacional	174.103 hectáreas	2021	140.000 hectáreas	Departamento
Porcentaje de hogares con déficit habitacional	31%	2021	26%	Departamento

*Sujeto a cambios. Actualmente se encuentran validadas 161 de las 228 fichas técnicas de los indicadores del PND. Las desagregaciones pueden ser departamentales (9), Municipales (11) o mixtas (7) y en algunos casos urbano/rural.



**Estructuremos proyectos con
una lógica territorial, NO
sectorial**

El PND considera un cambio de modelo de desarrollo de infraestructura que pasa de conectar grandes centros de producción y consumo (como lo intentó el Programa de 4G) a **conectar el 100% de los municipios**

Diagnóstico

Hoy el transporte férreo en Colombia:
63% de red férrea inactiva



Carga intermodal:
Colombia (1,5%), UE (60%)



El 90% de las instalaciones portuarias fluviales está en mal estado.



El **21%** de las vías primarias, el **66%** de las secundarias y el **97%** de las terciarias **se encuentran sin pavimentar.**



PND 2022-2026

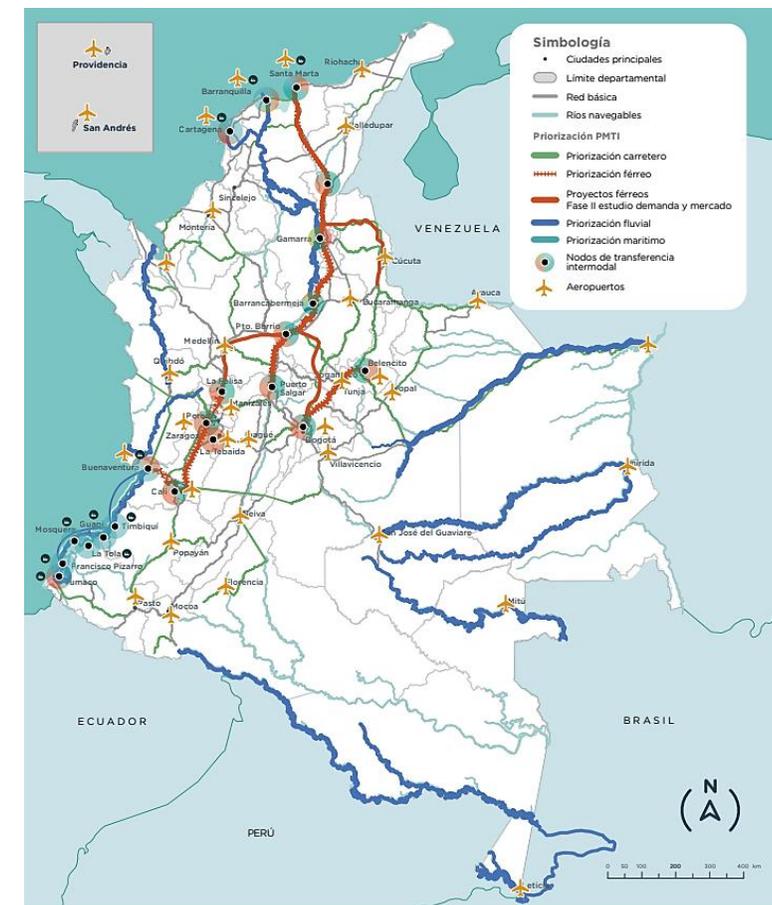
Apuestas

33.000 km de vías terciarias construidas

102 muelles fluviales construidos

1,817 km de vías férreas estructuradas/adjudicadas

Plan Maestro de Transporte Intermodal 2023



	Proyecto	Estado	Valor (Billones)	
    	Carretero	Pasto-Popayán	En estructuración - ANI	\$ 12,9
		Zipaquirá - Piedecuesta	Con estudios y diseños - INVIAS	\$ 2,8
		Bogotá-Villavicencio (Sector 1)	En estructuración - ANI	\$ 3,1
		Sogamoso - Aguazul-Maní-Puerto Gaitán	En estructuración - ANI	\$ 2,2
		Villeta - Guaduas	En estructuración - ANI	\$ 6,3
		Puerto Triunfo - Medellín	En estructuración - ANI	\$ 8,3
		Colombia-La Uribe-San Juan de Arama	En ejecución con necesidades - INVIAS	
Fluvial	Canal del Dique	En ejecución - ANI	-	
	Río Magdalena	En ajuste de Estudios y Diseños - Cormagdalena	\$ 2,2	
Férreo	Dorada - Chiriguana	En estructuración APP - ANI	\$ 2,5	
	Bogotá - Belencito	En ejecución - ANI	\$ 1,5	
	Red Férrea del Pacífico	En estructuración - ANI	\$ 19,0	
Marítimo	Dragado de mantenimiento del canal de acceso al puerto de Buenaventura	En ejecución con necesidades - INVIAS	\$ 1,2	
Aéreo	Bogotá (Aeropuerto El Dorado)	En estructuración (radicado IP a la ANI) - ANI AeroCívil	-	
	San Andrés ADZ (Aeropuerto Internacional Gustavo Rojas Pinilla)	En ejecución con necesidades - AeroCívil	\$ 0,3	

Fuente: Plan Maestro de Transporte Intermodal, 2023.



Intervenciones integrales en la **Mojana**

- Sucre
- Bolívar
- Córdoba
- Antioquia



Llegar al 68% de aguas tratadas en
2030 (meta ODS) **se logra con 6
STAR***

- Canoas (Bogotá)
- Santander
- Caldas
- Norte de Santander
- Risaralda
- Huila



Contención de la deforestación e implementación de los núcleos de desarrollo **forestal en la Amazonía**

- Amazonas
- Putumayo
- Caquetá
- Vaupés
- Guainía
- Meta
- Guaviare

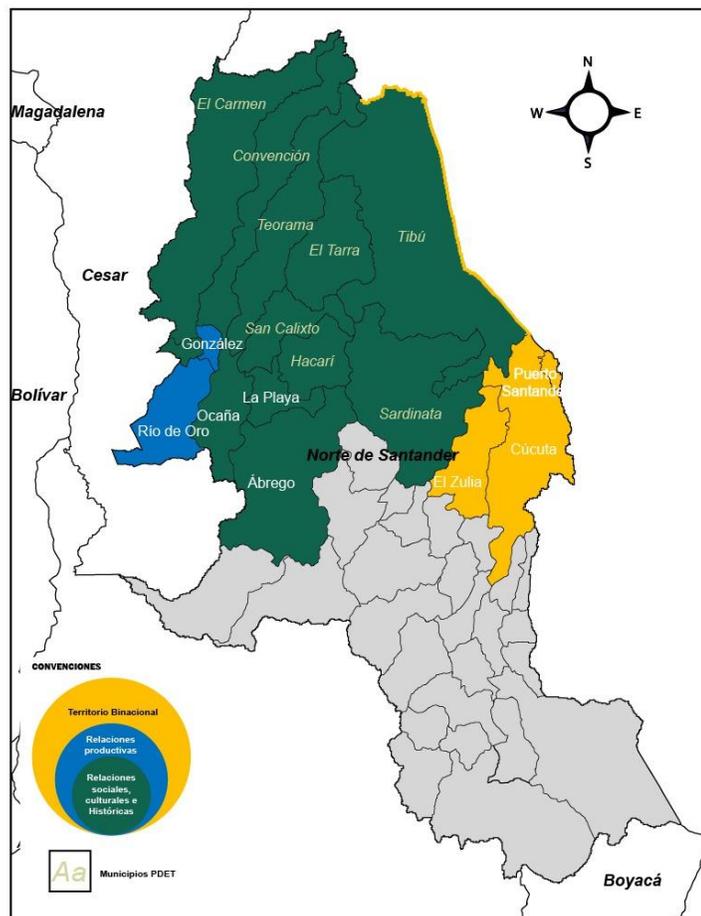


Inclusión productiva y financiera de pequeños y medianos productores rurales **en la Región del Pacífico**

- Cauca
- Valle del Cauca
- Chocó
- Nariño

*Sistemas de Tratamiento de Aguas Residuales

Región del Catatumbo



11

Municipios del departamento de Norte de Santander*

30

Entidades del Gobierno Nacional

7

Ejes de trabajo construidos con comunidades y organizaciones sociales

Derecho a la alimentación y soberanía alimentaria

Red educativa regional y Universidad del Catatumbo

Ordenamiento territorial participativo y popular

Transformación productiva y agroindustrial

Modelo regional de Salud

Conectividad, infraestructura vial e intermodal

Paz total, acuerdo de paz y reparación

Fuente: Elaboración propia DNP- ART

*Ábrego, Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama, Tibú

“

Estamos trabajando en asuntos clave para el desarrollo y la transformación de los territorios

”



Catastro Multipropósito



Conpes de Reindustrialización



Convocatorias de Regalías



Esquemas Asociativos



Formalización

Propiedad y legalización

Habilitación de rutas de saneamiento y formalización



Productivo

Permite ajustar la relación factorial en el mercado de tierras

El recaudo de IPU Rural para 2022 representó solo el 11,9% del total del recaudo nacional por concepto de predial*



Gestión socioambiental

Resolución de conflictos socioambientales
Y control de la deforestación

El 34% del territorio colombiano es área protegida (restricciones de uso del territorio)



Gestión del riesgo

Insumos para estudios de riesgo y consideraciones de cambio climático en el OT

El 53% de los Planes Municipales de Gestión del Riesgo se encuentran desactualizados



Participación

Más información disponible a la ciudadanía

30% del territorio corresponde a resguardos indígenas



Usos del Catastro Multipropósito

Finanzas territoriales

Mayores recursos por predial y aporte ambiental

8 municipios Boyacá (categoría 6) han aumentado el recaudo en promedio en 109% en 2023



Ordenamiento territorial

Información para apoyar actualización de los POT

*El 80% de los POT están desactualizados
Cartografía: Ahorro en costos de la actualización*



* El recaudo por Impuesto Predial Unificado (IPU) rural es 1,06 billones y el total de recaudo es 8,9 billones.



El proyecto de ley presentado por el gobierno quiere mitigar los impactos de las actualizaciones catastrales y fortalecer las finanzas municipales. **Bajo las normas actuales los crecimientos en impuesto predial pueden ser de 500 o 1000%.**

69%

de los municipios del país
tienen 10 o más años de
desactualización catastral*



Por tanto, la limitación actual al crecimiento del impuesto no aplica a la mayoría de los predios, pues estos han cambiado con el tiempo.

La propuesta es progresiva, paga más quien tenga predios más caros

Rango de Valor del Valor del Avalúo Catastral				Límite del Incremento del Impuesto
Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes		Pesos de 2023		
Menor o igual 135		156.600.000		Hasta 50%
Superior de 135	Menor o igual a 250	156.600.001	290.000.000	Hasta 100%
Superior de 250	Menor o igual a 350	290.000.001	406.000.000	Hasta 150%
Superior de 350	Menor o igual a 500	406.000.001	580.000.000	Hasta 200%
Superior de 500		580.000.001		Hasta 300%

5% del
total de
predios

Fuente: IGAC

*en la zona urbana, rural o en ambas o tiene áreas en las que nunca se ha levantado la información catastral



Catastro Multipropósito



Conpes de Reindustrialización



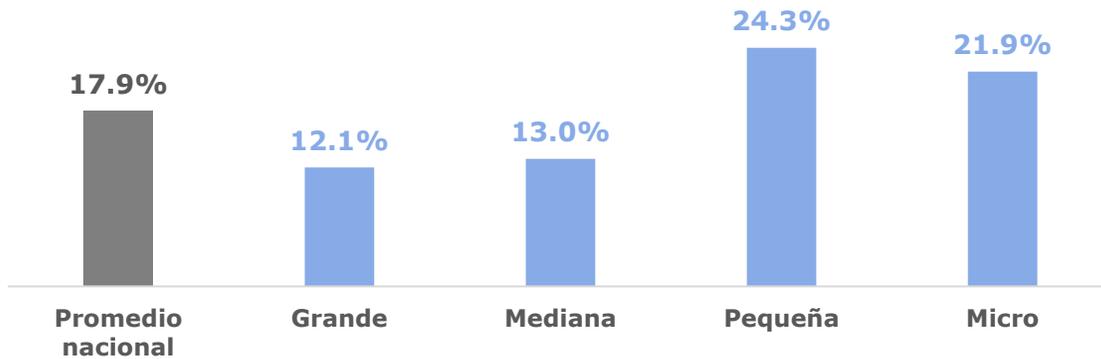
Convocatorias de Regalías



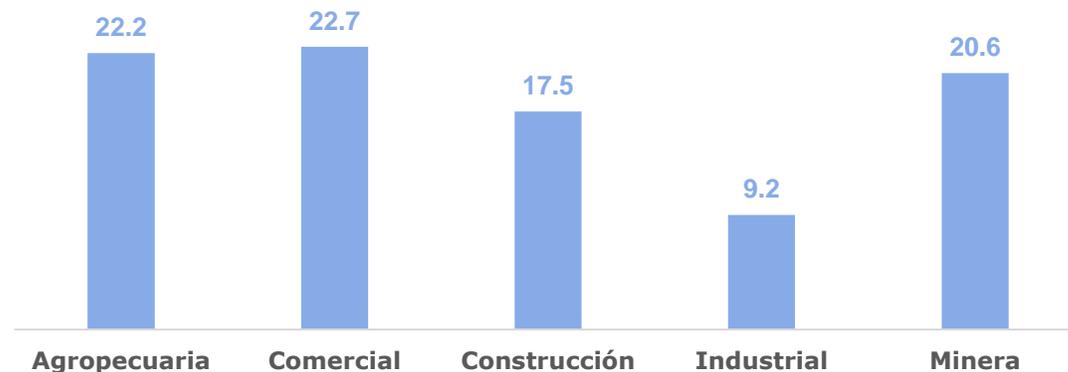
Esquemas Asociativos

Logística e industria: el costo de la logística en relación a las ventas es todavía alto y se asocia en gran medida al transporte

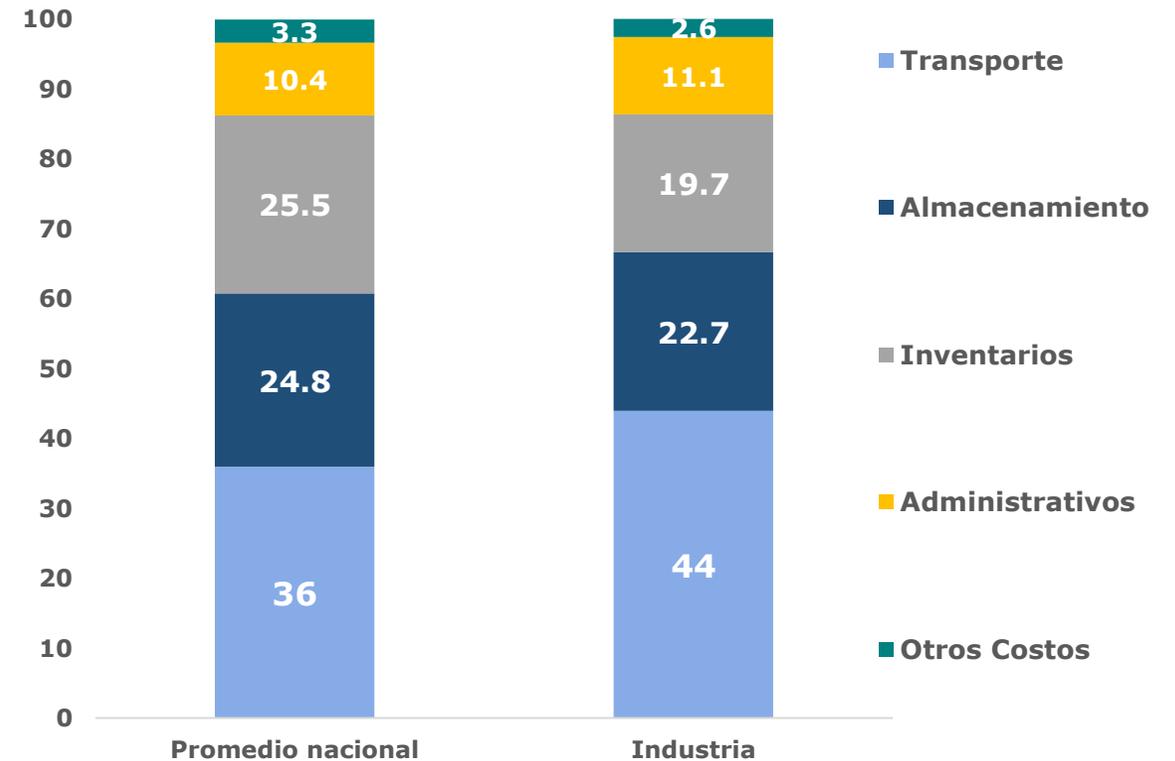
Costo logístico por tamaño empresarial*
(como porcentaje de las ventas)



Costo logístico por actividades económicas
(como porcentaje de las ventas)



Componentes del costo logístico (%)



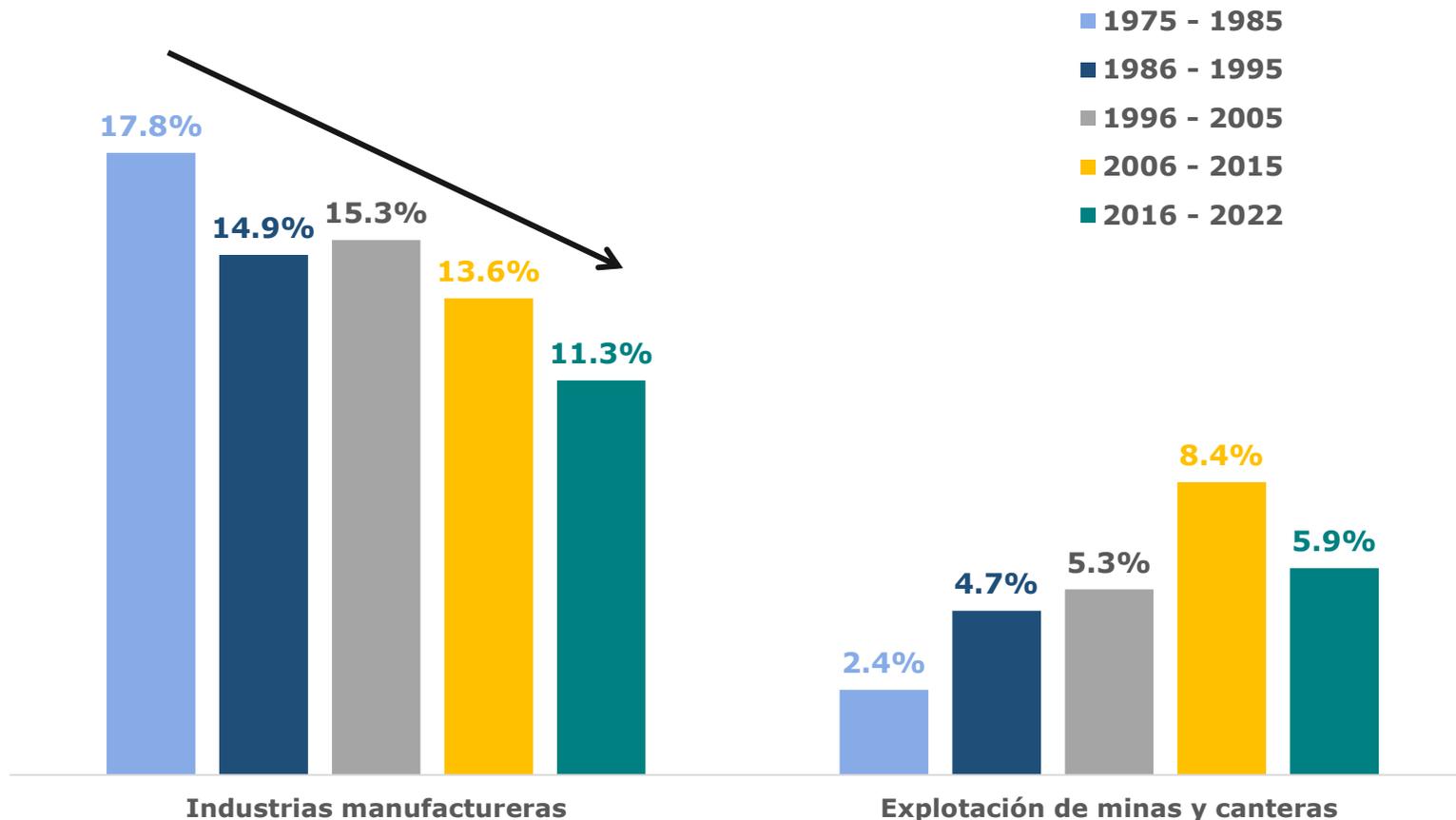
El 64% de las vías en Colombia son terciarias y de estas el **94%** de ellas están en mal estado

Fuente: Encuesta Nacional Logística (ENL) 2022

*Aunque las muestras no son comparables, el costo logístico fue en 2020 12,6%.

El papel de la industria: la participación de la industria manufacturera como porcentaje del PIB ha disminuido en las últimas décadas

Participación de la industria manufacturera como porcentaje del PIB
1975 - 2022

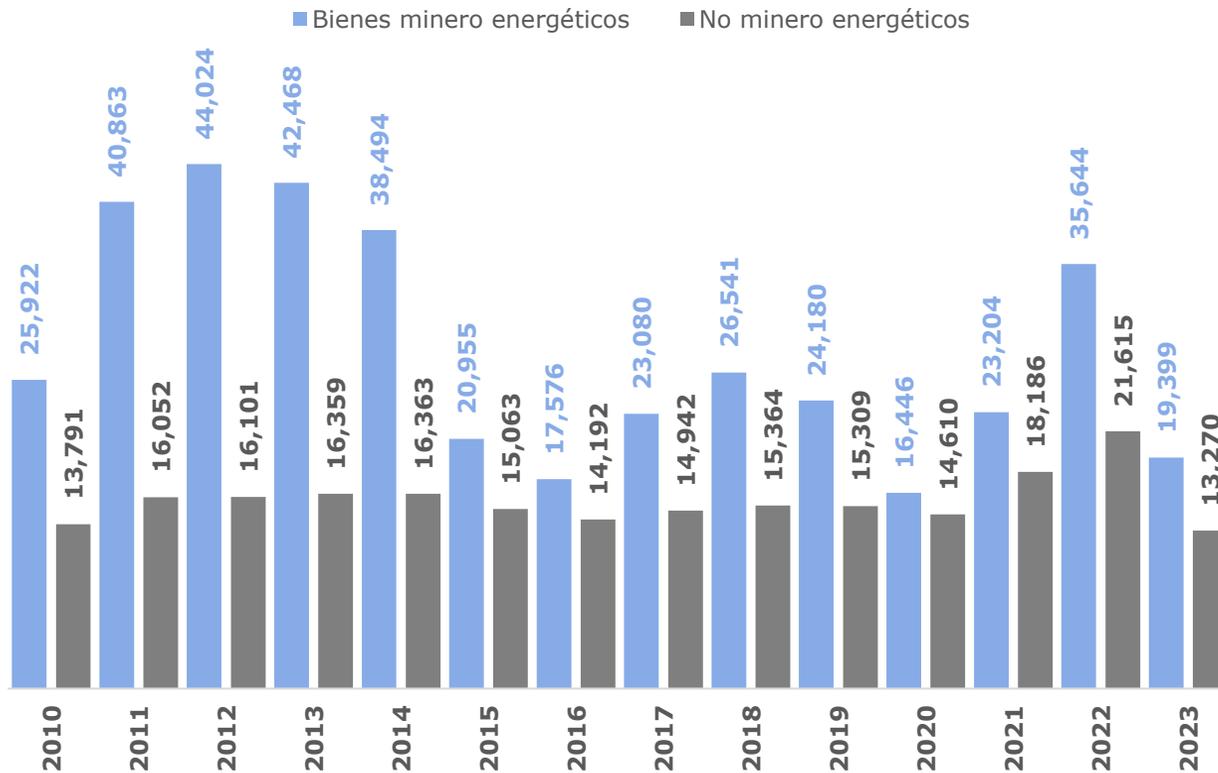


La alta dependencia del sector minero energético también se refleja en la industria. Entre 2005 y 2022 las actividades industriales relacionadas con los minerales han representado el 21% del PIB industrial y el 3% del PIB total

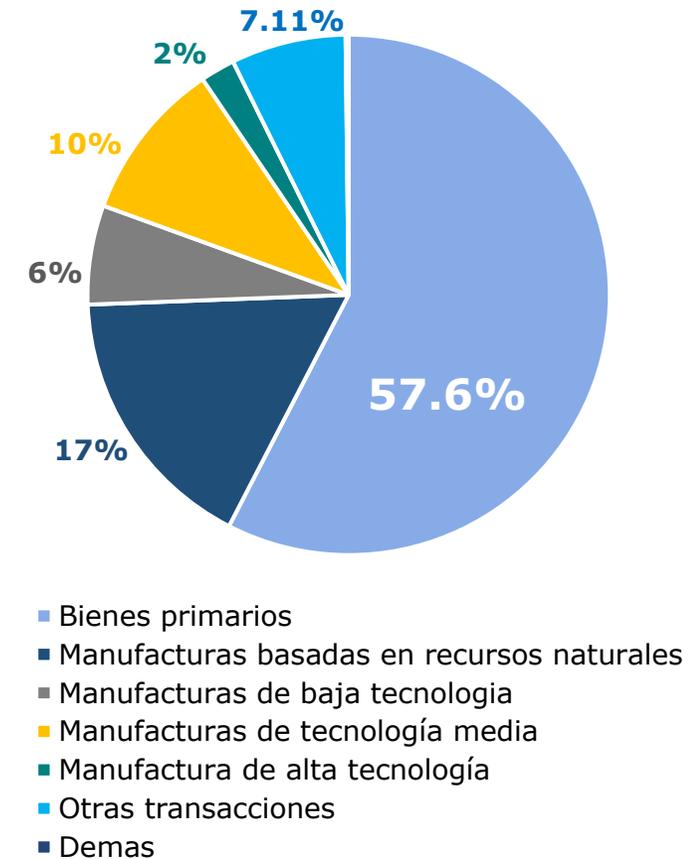
Fuente: Elaboración DIDE-DNP con datos del DANE incorporando su retropolación

El papel de la industria: nuestra canasta exportadora se concentra en bienes minero-energéticos y de baja intensidad tecnológica

Distribución anual del valor de exportaciones
(millones de dólares estadounidenses)



Participación de las exportaciones según intensidad tecnológica



Fuente: DIDE con datos de la DIAN



Catastro Multipropósito



Conpes de Reindustrialización



Convocatorias de Regalías



Esquemas Asociativos



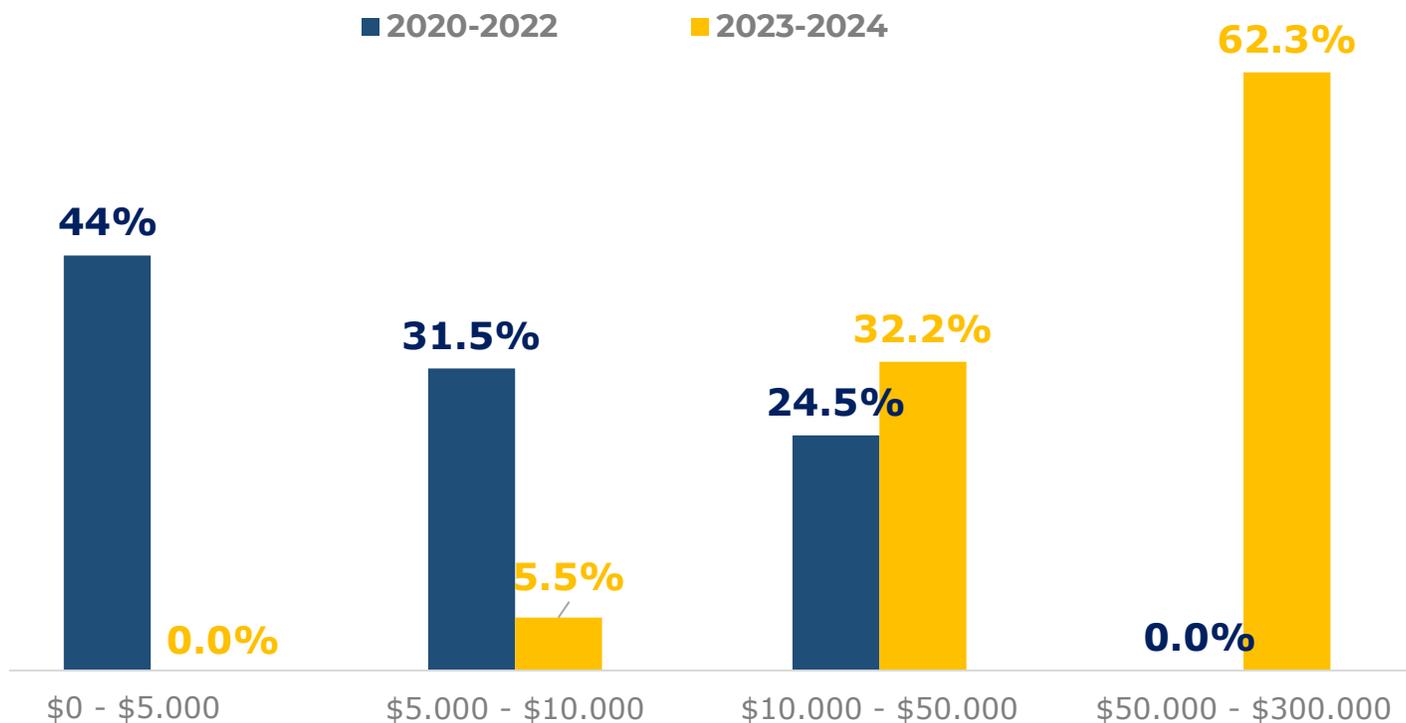
Se han realizado ajustes en la priorización y el diseño del plan de convocatorias de la asignación de **Ciencia, Tecnología e Innovación** para el bienio 2023 - 2024

Convocatoria	Bienio 21-22	Bienio 23-24 (proyectado)	Cambio
Presupuesto (millones \$)	\$1.542.759	\$2.990.000	Incremento 94%
Convocatorias	24	11	Reducción 54%
Proyectos aprobados	420	99 (máximo)	Reducción 76%
Promedio por proyecto (millones \$)	\$4.381	\$27.943	Incremento 537%
Rango de financiación (millones \$)	\$190-\$42.659	\$3.640 - \$365.000	Incremento Monto mínimo 2.500% Monto máximo 755%

Fuente: DNP-DIDE, elaboración propia.



Distribución de recursos por tamaño de proyectos CTeI (2020-2024*)



Fuente: DNP-DIDE, elaboración propia.

* El bienio 2023-2024 se proyecta basado en la propuesta actual



Catastro Multipropósito



Conpes de Reindustrialización



Convocatorias de Regalías



Esquemas Asociativos



66

Esquemas
Asociativos

10

RAP*

La misión de descentralización apuesta por:

- 1 Por la heterogeneidad y nuevas tipologías municipales
.....
- 2 Definir una política de incentivos a la asociatividad
.....
- 3 Ordenamiento territorial supramunicipal
.....
- 4 **Asignación al SGR a la asociatividad territorial para** proyectos supradepartamentales y supramunicipales

*Todos los departamentos se encuentran en alguna RAP exceptuando el archipiélago San Andrés, otros departamentos como Antioquia, Tolima, Chocó y Caldas están en más de una RAP. Los temas 2 y 3 se incluirían en la propuesta de reforma a la LOOT que está elaborando la Misión de Descentralización. El tema 4 se incorporaría en las recomendaciones de la Misión.



“ El PND lo cumplimos entre Gobierno Nacional, gobernadores y alcaldes ”



Departamento Nacional
de Planeación - DNP

