

**PATRIMONIO AUTÓNOMO FIDEICOMISO – ASISTENCIA TÉCNICA FINDETER
FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A.**

**PROGRAMA
JORNADA UNICA - INFRAESTRUCTURA ESCOLAR**

CONVOCATORIA N° PAF-JU-O-038-2018

OBJETO: CONTRATAR LA “TERMINACIÓN DE LAS OBRAS Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE LAS INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS, UBICADAS EN LOS MUNICIPIOS DE IPIALES Y BARBACOAS DEPARTAMENTO DE NARIÑO DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS SANTA TERESITA DE ALTAQUER UBICADA EN EL MUNICIPIO DE BARBACOAS; POLITECNICO MARCELO MIRANDA, SAN JUAN Y SEMINARIO UBICADAS EN EL MUNICIPIO DE IPIALES”

De conformidad con el cronograma de la presente convocatoria, los interesados podían formular observaciones respecto al contenido de los Términos de Referencia, a los estudios del proyecto, a la matriz de riesgos, a los anexos técnicos y cualquier otro documento relacionado con el presente proceso de selección, de manera escrita, hasta el día diez (10) de Agosto de dos mil dieciocho (2018), periodo dentro del cual se presentaron observaciones por parte de los mismos.

Teniendo en cuenta que se han presentado observaciones, la Entidad procederá a dar respuesta a las mismas a través del presente documento.

1. Observación presentada por Natividad Medina Daza, el día jueves, 2 de agosto de 2018 5:50 p. m.

OBSERVACIÓN
<p>OBJECIONES PLIEGOS FINDETER</p> <p><i>En la parte legal, los pliegos de Findeter en su numeral 3.1.3.1.1 REGLAS PARA LA ACREDITACIÓN DE LA EXPERIENCIA ESPECÍFICA DEL PROPONENTE dice lo siguiente:</i></p> <p><i>La acreditación de esta experiencia se sujetará a las exigencias establecidas en este capítulo.</i></p> <p><i>B. No se acepta la acreditación de experiencia de sociedades controladas por el proponente o por los miembros de la estructura plural, o de su matriz, o de sociedades controladas por su matriz, o de la filial o sus subordinadas.</i></p> <p><i>C. De las sucursales de sociedades extranjeras será tenido en cuenta sólo la experiencia de la respectiva sucursal.</i></p> <p><i>Con respecto a lo anterior solicito permitan lo relacionado:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>• Que las sucursales de sociedades extranjeras puedan acreditar no sólo su propia experiencia, sino que también puedan aportar la experiencia de la casa matriz.</i><i>• Que permitan que las empresas que tengan más de tres años de constituidas puedan presentarse aportando la experiencia de sus socios o accionistas, mediante situación de control.</i><i>• Que permitan que las empresas que NO tengan más de tres años de constituidas, es decir, las empresas “SAS”, puedan presentarse aportando la experiencia de sus socios o accionistas.</i>

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

Analizada la observación, se procede a dar respuesta a las mismas conforme a lo siguiente:

La Entidad conviene señalar, que el procedimiento de contratación que aplica la contratante “Patrimonio Autónomo Fideicomiso – Asistencia Técnica Findeter (FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A)”, sujeto de derecho privado, en ese orden de ideas, bajo el régimen jurídico que rige el presente proceso de selección, de acuerdo con lo establecido en el numeral 1.3 del Subcapítulo I del Capítulo II de los Términos de Referencia “REGIMEN JURIDICO APLICABLE” el presente proceso se rige por el régimen de la contratación privada contenido en el Código Civil, el Código de Comercio y demás normas aplicables a la materia.

En consecuencia, la contratación de que trata el presente proceso, no se somete al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública ni demás normas concordantes, como la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, y Decretos Reglamentarios.

La Contratante bajo las normas que rigen sus procesos de contratación, en ejercicio de su facultad de dirección de los mismos, la autonomía de la voluntad y el bien o servicio que requiere contratar fijan para cada convocatoria las reglas y define los parámetros de selección, dado que su actividad contractual se orienta por los principios de la administración pública (Artículo 209 Superior), esto es, de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, transparencia y de la Gestión Fiscal (Artículo 267 Superior).

Por tal motivo, fija las condiciones y parámetros y disciplina el proceso de modo que se garantice por un lado la selección objetiva, pluralidad de oferentes, debido proceso y la escogencia de la oferta más favorable, entre otros, así las cosas, en los Términos de Referencia que rigen la presente convocatoria se establecen las reglas, pautas y lineamientos tendientes a obtener los servicios que se pretenden contratar, y que satisfagan de manera adecuada la necesidad que con el presente proceso se pretende satisfacer, estableciendo los criterios de habilitación jurídica, técnica y financiera adecuados y proporcionales que garanticen la selección del oferente que cuente con la experticia necesaria para la cabal y correcta ejecución del proyecto, y se realice el fin general perseguido con esta contratación.

Fue así como en los Términos de Referencia que rige la presente convocatoria, se establecieron requisitos adecuados y proporcionales, así como las reglas particulares de participación, las condiciones de experiencia, capacidad financiera y jurídicas como requisitos habilitantes para la participación en el proceso de selección.

De esta manera, en atención a la solicitud frente al numeral 3.1.3.1.1 “REGLAS PARA LA ACREDITACIÓN DE LA EXPERIENCIA ESPECÍFICA DEL PROPONENTE” de los Términos de Referencia de la convocatoria, y permitir a los proponentes acreditar su experiencia a través de la experiencia de la matriz, la misma no se acepta, debido a que para efectos del proceso de contratación, el proponente es la Sucursal, por lo tanto, los términos de referencia exigen que la experiencia debe ser la del proponente.

Así las cosas, dado que la experiencia requerida para participar en las mencionadas convocatorias se le exige directamente al oferente, no se acepta la acreditación de experiencia de sociedades controladas por el proponente o por los miembros de la estructura plural, o de su matriz, o de sociedades controladas por su matriz, o de la filial o sus subordinadas, indistintamente de la relación de dependencia entre una y otra.

En ese orden de ideas, si el proponente pretende que se le acepte la experiencia de otra sociedad o de su matriz, filial o subordinada, podría auscultar la posibilidad hacer uso de las alternativas estipuladas en los términos de referencia y constituir un proponente plural, bien sea consorcio o unión temporal.

En referencia al requisito exigido como término de constitución de la persona jurídica por un término de cinco (5) años de antelación al cierre de la presente convocatoria, es preciso señalar que la contratante considera necesario que los oferentes que se presenten, cuenten con dicha antelación de constitución en atención a la idoneidad de la persona jurídica y un ejercicio mínimo de su actividad a contratar como persona jurídica, que garantice la ejecución adecuada del proyecto conforme al objeto a contratar y el riesgo asociado a su ejecución.

Ahora bien, es preciso señalar que cada convocatoria contiene los requisitos y condiciones con efectos obligatorios, elaboradas por la entidad contratante para la adquisición del bien o servicio que requiere contratar, lo que guarda estrecha relación con la dirección del proceso de contratación que está en cabeza de la entidad, la que bajo las normas que rigen sus procesos de contratación, la facultad de dirección de los mismos, la autonomía de la voluntad y el bien o servicio que requiere contratar fijan para cada convocatoria las reglas particulares de participación, de modo que, en cada una establecen las condiciones técnicas, financieras y jurídicas particulares propias de cada convocatoria, de modo que para este proceso de contratación se contempló como término de constitución de las personas jurídicas de cinco años de antelación.

Se aclara al proponente, conforme a la observación del interesado, la Contratante no encuentra que haya alguna contrariedad del requisito previsto en los Términos de Referencia con respecto a los principios propios de la función administrativa, ni mucho menos, con el principio de igualdad.

En consecuencia, no se acoge la observación presentada y se mantiene el término de constitución exigido para las personas jurídicas que se presenten en la convocatoria, bien sea de manera individual o como parte de una figura asociativa. Caso este último en que todos los integrantes deben cumplir con el requisito de constitución conforme se estableció en los Términos de Referencia.

2. Observación presentada por HENRRY CARDENAS CONSULTOR MOCOA PUTUMAYO, el día viernes, 10 de agosto de 2018 3:36 p. m.

OBSERVACIÓN

Señores
FINDETER
DIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN
PATRIMONIO AUTÓNOMO FIDEICOMISO – ASISTENCIA TÉCNICA FINDETER- FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A.

SOLICITUD: ACLARACIÓN Y/O MODIFICACIÓN TÉRMINOS DE REFERENCIA- PÓLIZA PROCESOS:

- PAF-JU-O-036-2018
- PAF-JU-O-037-2018
- PAF-JU-O-038-2018
- PAF-JU-O-039-2018
- PAF-JU-O-041-2018

ASUNTO: Rechazo de solicitud de póliza por parte de LIBERTY SEGUROS PARA EMITIR POLIZA DE ACUERDO A LOS TÉRMINOS DE REFERENCIAS de los procesos

- PAF-JU-O-036-2018
- PAF-JU-O-037-2018
- PAF-JU-O-038-2018
- PAF-JU-O-039-2018
- PAF-JU-O-041-2018

Una vez solicitada la póliza, el corredor y/o tramitador (William Bautista Franco Analista Operaciones | Práctica de Mitigación de Riesgos DeLima Marsh S.A. | Av. el Dorado No. 69B-45 Piso 10 Bogotá-Colombia) que está referenciado en los términos de referencia para tramites con la Aseguradora LIBERTY SEGUROS manifiesta que la aseguradora en mención no va a expedir póliza de garantías manifestando lo siguiente

Buenos días

“Dando respuesta a su requerimiento me permito informar que Liberty Seguros se abstuvo de presentar términos para la expedición de póliza de seriedad de la oferta, esto con razón a que se adjudicaran nuevas obras sobre unas que están ya iniciadas por otros contratistas.”

----- Mensaje reenviado -----
De: Bautista, William <William.Bautista@marsh.com>
Fecha: 10 de agosto de 2018, 10:07
Asunto: RE: SOLICITUD POLIZA FINDETER PAF-JU-O-037-2018 CONSORCIO ALIANZA CONSTRUIR
Para: henry cardenas <braco.lipitacionas.henry@gmail.com>
Cc: "Herrera, Miguel" <Miguel.Herrera@marsh.com>

Buenos Días

Dando respuesta a su requerimiento me permito informar que Liberty Seguros se abstuvo de presentar términos para la expedición de póliza de seriedad de la oferta, esto con razón a que se adjudicaran nuevas obras sobre unas que están ya iniciadas por otros contratistas.

Cordialmente.

William Bautista Franco

Analista Operaciones | Práctica de Mitigación de Riesgos
DeLima Marsh S.A. | Av. el Dorado No. 69B-45 Piso 10
Bogotá-Colombia
571 4236378

319 2909572

solicitudesmitigacion@marsh.com | www.delimamark.com



Nuestro horario de atención es de Lunes a Jueves desde 8am hasta 5pm y los días viernes desde 8am hasta 4pm.

Atento a cualquier inquietud y/o sugerencia

Motivo por el cual no se pueden expedir las pólizas que en el proceso solicitan por la situación anteriormente expuesta.

Solicitamos de manera atenta y oportuna se modifique los términos de referencia puesto que limita la participación en este tipo de procesos.

Nota: se pone en conocimiento que la fecha de cierre es el 21 de agosto de 2018

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

Revisada la observación frente a la expedición de la garantía de seriedad de la propuesta de la convocatoria, su objeto no obedece, ni es consecuencia directa del Programa de Mitigación de Riesgos establecido Findeter, obedece en exclusividad a la potestad libre de la aseguradora Liberty Seguros S. A. y el intermediario DELIMA MARSH S.A. en expedir las pólizas para esta convocatoria, por cuanto según argumento “se trata de retomar obras que ya han sido iniciadas por otro contratista”; no obstante, y para claridad del proponente, la Entidad en ningún momento exige obligatoriedad en la adhesión al programa de Mitigación de Riesgos, es así que dentro de los términos de referencia, establece la opción de no adherirse al mismo como se relaciona a continuación:

“2.1.8. GARANTÍA DE SERIEDAD DE LA PROPUESTA

El proponente deberá constituir a su costa, y presentar con su oferta, una garantía de seriedad de la propuesta con las siguientes características:

- **CONTRATANTE: PATRIMONIO AUTÓNOMO FIDEICOMISO ASISTENCIA TÉCNICA FINDETER FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A. identificada con NIT 830.055.897-7**

1. Amparos: La Garantía de Seriedad deberá cubrir los perjuicios derivados del incumplimiento del

ofrecimiento, y tendrá un carácter sancionatorio.

2. Valor asegurado: La Garantía de Seriedad deberá ser equivalente al 10% del valor total del presupuesto del proyecto.

3. Vigencia: Deberá tener una vigencia de cuatro (4) meses contados a partir de la fecha prevista para el cierre del proceso, y en caso de la prórroga del cierre, deberá constituirse a partir de la nueva fecha dispuesta para el cierre.

(...)

PARA CONSTITUIR LA GARANTÍA DE SERIEDAD DE LA PROPUESTA, EL PROPONENTE PODRÁ OPTAR POR ALGUNA DE LAS SIGUIENTES 2 OPCIONES:

1. Si EL PROPONENTE se adhiere al Programa de Mitigación de Riesgos adoptado por FINDETER, la garantía de seriedad y las garantías que deba constituir para amparar los riesgos derivados del contrato - caso de resultar adjudicatario del proceso-; deberán ser presentadas en formato EN FAVOR DE PARTICULARES – MATRIZ PARA GRANDES BENEFICIARIOS. EL CONTRATANTE se constituirá como tomador, asegurado y beneficiario, y EL PROPONENTE como afianzado.

2. En el caso que EL PROPONENTE decida no adherirse al Programa de Mitigación de Riesgo, se obliga a constituir la garantía de seriedad con cualquier Compañía de Seguros legalmente establecida en Colombia, en formato EN FAVOR DE ENTIDADES PARTICULARES. EL PROPONENTE se constituirá como tomador y afianzado, y EL CONTRATANTE como asegurado y beneficiario.

Esta garantía deberá señalar expresamente que:

La aseguradora cubre a LA ENTIDAD de las sanciones imputables al proponente de las obligaciones establecidas en los términos de referencia, el estudio previo o las reglas de participación, en los siguientes eventos:

- a) La no suscripción del contrato sin justa causa por parte del proponente seleccionado.
- b) La no ampliación de la vigencia de la garantía de seriedad de la oferta cuando el término previsto en el pliego de condiciones, los términos de referencia, el estudio previo y/ o las reglas de participación, se prorrogue o cuando el término previsto para la suscripción del contrato se prorrogue, siempre y cuando esas prórrogas no excedan un término de tres (3) meses.
- c) El retiro de la oferta después de vencido el término fijado para la presentación de las propuestas.
- d) La falta de otorgamiento por parte del proponente seleccionado de la garantía de cumplimiento exigida por LA ENTIDAD para amparar el incumplimiento de las obligaciones del contrato.”.

Se tiene entonces que en el aparte transcrito del numeral aludido de los términos de referencia, contempla de conformidad al numeral 1°, la posibilidad que tiene el oferente de acudir al intermediario de seguros que la CONTRATANTE indique, con el fin de solicitar la expedición de la misma a la Compañía de Seguros Liberty Seguros S.A., aseguradora que ya se encuentra adherida al Programa de Mitigación de Riesgos adoptado por FINDETER, o, conforme a lo señalado en el numeral 2° también en cita, **constituir la garantía de seriedad con cualquier Compañía de Seguros legalmente establecida en Colombia y a través del intermediario de seguros que escoja, siempre y cuando cumpla con las exigencias allí contenidas.**

Así las cosas, los interesados en participar en las convocatorias que se adelantan por parte de la Entidad, se les sugiere acercarse a las oficinas de las diversas Aseguradoras que existen en el mercado como: Aseguradora Solidaria de Colombia, Seguros generales Suramericana, Equidad Seguros, Confianza S.A., Berkley Colombia Seguros, Compañía Mundial de Seguros S.A., Segurexpo, entre otras, con el fin de obtener estas garantías.

En consecuencia, se mantienen las condiciones de exigibilidad en la constitución de las garantías que amparen la ejecución del contrato y se da por contestada la petición de la referencia.

3. Observación presentada por DARLIN XIOMARA REBOLLEDO VALOIS, Representante Legal CICH, el día viernes, 10 de agosto de 2018 5:14 p. m.

OBSERVACIÓN

Por medio del presente, solicitamos de manera respetuosa a la entidad se aclare en el punto que se relaciona a continuación, qué documentos se debe aportar: El acta del consorcio con el certificado de existencia y representación legal de la Cámara de Comercio, o se debe aportar de igual forma el acta de nombramiento del representante legal del órgano directivo de la empresa.

2.1.2.1. DISPOSICIONES GENERALES A LOS PROPONENTES PLURALES

Cada uno de los integrantes del proponente plural, sean persona natural o jurídica, nacional o extranjera, deberán dar estricto cumplimiento a cada uno de los siguientes requisitos:

- 1. Al acta de constitución del consorcio o unión temporal se le deberá anexar la documentación que acredite la existencia y representación legal de cada uno de sus integrantes y la capacidad necesaria, como lo son, los certificados de existencia y representación legal expedidos por la Cámara de Comercio, actas de Junta Directiva y poderes y tratándose de personas jurídicas de derecho público acto de creación (si aplica), resolución de nombramiento, acta de posesión y fotocopia de la cédula del representante legal, junto con la certificación del Jefe de Personal, o quien haga sus veces sobre la vigencia del nombramiento del representante legal.*

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

Analizada la observación, se procede a dar respuesta a las mismas conforme a lo siguiente:

La Entidad conviene señalar, que el procedimiento de contratación que aplica la contratante “Patrimonio Autónomo Fideicomiso – Asistencia Técnica Findeter (FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A)”, sujeto de derecho privado, en ese orden de ideas, bajo el régimen jurídico que rige el presente proceso de selección, de acuerdo con lo establecido en el numeral 1.3 del Subcapítulo I del Capítulo II de los Términos de Referencia “REGIMEN JURIDICO APLICABLE” el presente proceso se rige por el régimen de la contratación privada contenido en el Código Civil, el Código de Comercio y demás normas aplicables a la materia.

En consecuencia, la contratación de que trata el presente proceso, no se somete al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública ni demás normas concordantes, como la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, y Decretos Reglamentarios.

La Contratante bajo las normas que rigen sus procesos de contratación, en ejercicio de su facultad de dirección de los mismos, la autonomía de la voluntad y el bien o servicio que requiere contratar fijan para cada convocatoria las reglas y define los parámetros de selección, dado que su actividad contractual se orienta por los principios de la administración pública (Artículo 209 Superior), esto es, de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, transparencia y de la Gestión Fiscal (Artículo 267 Superior).

Por tal motivo, fue así como en los Términos de Referencia que rige la presente convocatoria, se establecieron requisitos adecuados y proporcionales, así como las reglas particulares de participación, las condiciones de experiencia, capacidad financiera y jurídicas como requisitos habilitantes para la participación en el proceso de selección.

De esta manera, en atención a la solicitud de aclaración, frente al numeral 1., del numeral 2.1.2.1. "DISPOSICIONES GENERALES A LOS PROPONENTES PLURALES", de los Términos de Referencia de la convocatoria, los proponentes persona jurídica nacional o extranjera con sucursal y/o domicilio en Colombia, ya sea de manera individual o como miembro de un proponente plural, deberá acreditar su existencia y representación legal, aportando el certificado de existencia y representación legal o de inscripción de documentos, expedido por la Cámara de Comercio correspondiente, dicho certificado debe cumplir con los requisitos exigidos en el numeral 2.1.1. **EXISTENCIA Y REPRESENTACIÓN LEGAL**, de los Términos de Referencia.

La persona jurídica extranjera sin sucursal y/o domicilio en Colombia, deberá acreditar su existencia y representación legal, con el documento equivalente en su país de origen. El documento equivalente aportado se entenderá prestado bajo la gravedad de juramento, situación que se entenderá prestado con la presentación de la propuesta.

De igual forma se indica al interesado, que si del certificado de existencia y representación legal, aportado en la propuesta, se evidencia alguna limitación, corresponde al proponente aportar los documentos tendientes a demostrar la representación legal de la sociedad.

En consecuencia, se aclara al interesado, que todos los integrantes de un proponente plural, deben cumplir con el requisito de constitución del proponente plural, conforme se estableció en los Términos de Referencia.

4. Observación presentada por CARLOS EDUARDO ESQUIVIA ESCOBAR, Representante Legal G Y G CONSTRUCCIONES S.A.S., el día lunes, 13 de agosto de 2018 8:58 a. m.

OBSERVACIÓN



GROUP

CODIGO

25

VERSIÓN

0

Bogotá D.C., 13 de agosto de 2018

Señores
**PATRIMONIO AUTÓNOMO
FIDEICOMISO – ASISTENCIA TÉCNICA FINDETER
FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A.**
Bogotá D.C. – Colombia

Asunto: **Convocatorias No. PAF-JU-O-037-2018, PAF-JU-O-038-2018
y PAF-JU-O-041-2018**

Respetuosamente nos permitimos presentar las siguientes observaciones a los procesos del asunto, respecto de los términos de referencia de cada proceso convocado:

1. Se solicita a la entidad publicar el presupuesto oficial de los procesos, que incluya los precios unitarios de cada ítem que compone el presupuesto.

Lo anterior, en atención que se necesita poder realizar un análisis completo de las condiciones económicas de los procesos, y esto no se puede realizar solo con el precio global establecido en los términos de referencia.

Se han revisado los documentos técnicos adjuntos a los procesos (cientos de documentos), y esta información relativa a los precios del proceso no se encuentra publicada.

En atención a la importancia del componente económico, se solicita a la entidad atienda la solicitud y publique los presupuestos oficiales completos.

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

Analizada la observación, se procede a dar respuesta a las mismas conforme a lo siguiente:

En atención a la observación presentada por GYG Construcciones S.A.S., en la que solicita a la entidad

publicar el presupuesto oficial de los procesos, que incluya los precios unitarios de cada ítem que compone el presupuesto, se informa al interesado, que de acuerdo a los Términos de Referencia de las convocatorias publicadas que tienen como objeto contratar por PRECIO GLOBAL FIJO SIN FORMULA DE REAJUSTE, la contratante determino el costo de los proyectos de acuerdo a la región incluyendo las incidencias de las fuentes de materiales, precios de mercado de la zona, transporte, accesibilidad, mano de obra, entre otros , y conforme a esto se determinó el costo directo de cada proyecto.

El análisis por proyecto obedece a la estimación que haga el proponente de acuerdo a las áreas estimadas a construir de cada proyecto, conforme lo establece el capítulo I subcapítulo I numeral 1.3 PRESUPUESTO ESTIMADO de los Términos de Referencia de cada convocatoria.

Por lo tanto, no se acoge la observación y se indica que cada proponente deberá determinar en su propuesta, el valor total de cada proyecto, así como el análisis detallado del AIU, conforme lo establece el formato 4 de cada convocatoria.

Dado en Bogotá D.C., a los catorce (14) días del mes de Agosto de dos mil dieciocho (2018).

PATRIMONIO AUTÓNOMO FIDEICOMISO – ASISTENCIA TÉCNICA FINDETER (FIDUCIARIA BOGOTÁ S.A.)