

**ORLANDO VEGA NAVAS**

Director de Bienes para la Seguridad, Convivencia y Justicia

**SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA - SDSCJ**[orlando.vega@scj.gov.co](mailto:orlando.vega@scj.gov.co)[wilman.garzon@scjgovcol.onmicrosoft.com](mailto:wilman.garzon@scjgovcol.onmicrosoft.com)[javier.revelo@scj.gov.co](mailto:javier.revelo@scj.gov.co)[jean.martinez@scj.gov.co](mailto:jean.martinez@scj.gov.co)[radicacion@scj.gov.co](mailto:radicacion@scj.gov.co)

Av. Calle 26 No. 57-83, torre 7, piso 13

Ciudad

**Referencia:** CONTRATO INTERADMINISTRATIVO N°SCJ-2162-2022 – URI DE TUNJUELITO.**Asunto:** Respuesta oficios Rad No. 2-2025-30897 y 2-2025-34518

Respetado doctor Vega:

Por medio de la presente damos respuesta a los seis (6) puntos solicitados en su comunicado enviado con el radicado de salida SDSCJ No. 2-2025-30897 del 09 de mayo de 2025, así:

**Solicitud No. 1****“La Secretaría con relación a lo anterior, precisa y requiere:**

1.Solicitar a FINDETER verificar toda la información contractual y técnica, en los términos establecidos en los TR, estudios previos, matriz de riesgos, anexos técnicos, contratos derivados y demás documentación, referido a trámites de modificaciones contractuales, así como la verificación y aplicación del Contrato de Obra No. PAF-ATSDSCJ-O-027-2023 en su CLÁUSULA TERCERA. - VALOR DEL CONTRATO, el cual indica lo siguiente:

“(…)

El valor del contrato se pacta por:

**ETAPA I: Precio global:** Corresponde a la remuneración de una suma fija, la cual incluye todos los costos directos e indirectos en que incurre el contratista para la ejecución de la obra como vinculación de personal, subcontratos, materiales, entre otros. Por consiguiente, no se reconocen mayores cantidades de obra u obras adicionales necesarias que no hayan sido previstas, y que se encuentren dentro del objeto del contrato.

**ETAPA II: Llave en mano:** Corresponde al valor previamente establecido, que opera como remuneración por todas las gestiones que debe adelantar el contratista para entregar la obra terminada y en funcionamiento. Lo anterior incluye diseños, estudios de factibilidad, construcción, contratación del personal, instalaciones, suministros, entre otros.

**PARÁGRAFO PRIMERO:** EL CONTRATANTE no reconocerá solicitudes de reajuste efectuadas por EL CONTRATISTA, por concepto de costos, gastos, actividades o suministros adicionales que aquel requiera



para ejecutar el contrato, y que fueran previsibles al tiempo de presentación de su propuesta, incluyendo todos los componentes del precio (mano de obra, materiales consumibles, herramientas, equipos, entre otros), teniendo en cuenta que dentro de la tarifa pactada se encuentran incluidas las variaciones de esos componentes.

(...)"

**(negrilla fuera de texto)**

"(...)

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** En caso de optarse por la alternativa de no ejecución de la etapa II del proyecto, previo concepto favorable de la INTERVENTORÍA y por causas NO IMPUTABLES al CONTRATISTA, LA CONTRATANTE pagará a EL CONTRATISTA únicamente el valor establecido para la Etapa I.

Por ningún motivo LA CONTRATANTE pagará al CONTRATISTA un valor superior al pactado para la Etapa I. En caso de incumplimiento de los diseños, LA CONTRATANTE tendrá la potestad de continuar o no con el CONTRATISTA para la Etapa II.

En caso en que el CONTRATISTA advierta su posición con respecto a la no continuación del contrato (Etapa II), la INTERVENTORÍA y la entidad CONTRATANTE verificarán sus argumentos y con base en los mismos decidirán si se da o no por terminado anticipadamente el contrato. En caso de que los argumentos entregados no justifiquen la solicitud del CONTRATISTA la entidad CONTRATANTE podrá dar inicio a las sanciones a que haya lugar por incumplimiento.

**Dada la modalidad de contratación, en ningún caso se considerará como argumento para la no continuación del contrato, los mayores costos resultantes de la Etapa de los diseños. Para ello el CONTRATISTA deberá presentar una nueva propuesta de diseños garantizando el cumplimiento de los requisitos mínimos técnicos establecidos en los términos de referencia, así como el menor costo de ejecución y deberá recurrir a los imprevistos estimados contemplados en los términos de referencia, para asegurar la ejecución de las obras.**

(...)"

**(negrilla fuera de texto)"**

### **Respuesta No. 1**

Con respecto a esta solicitud, una vez verificada la información precontractual y contractual del contrato interadministrativo 2162 de 2022, así como la información precontractual y contractual del contrato de obra PAF-ATSDSCJ-O-027-2023, se tiene la siguiente respuesta:

El contrato de obra debe ser interpretado sistemáticamente, es decir, con la totalidad de las cláusulas contractuales que mejor convengan a su ejecución. Así, un análisis centrado en algún enunciado particular puede llevar a conclusiones que no se ajustan al modelo contratado.

Por tanto, y si bien es cierto que el contenido de la cláusula TERCERA – VALOR DEL CONTRATO, del contrato de obra PAF-ATSDSCJ-O-027-2023, establece:

*"ETAPA II: Llave en mano: Corresponde al valor previamente establecido, que opera como remuneración por todas las gestiones que debe adelantar el contratista para entregar la obra terminada y en*





funcionamiento. Lo anterior incluye diseños, estudios de factibilidad, construcción, contratación del personal, instalaciones, suministros, entre otros." (subrayado y negrilla fuera de texto)

Lo anterior no puede desconocer lo estipulado en la CLÁUSULA CUARTA.- FORMA DE PAGO del citado contrato de obra:

**"ETAPA II. EJECUCIÓN DE LAS OBRAS.** EL CONTRATANTE pagará al CONTRATISTA el valor de la etapa II – Ejecución de las obras, de la siguiente forma:

- Pagos parciales por precios unitarios, de acuerdo a las actas mensuales conforme con el avance y recibo parcial de obra ejecutada, los cuales deberán contar con el visto bueno de la INTERVENTORÍA e informe técnico aprobado de avance de obra mensual por proyecto." (subrayado y negrilla fuera de texto)

Por lo anterior, es claro que se estableció en la cláusula tercera del contrato de obra PAF-ATSDSCJ-O-027-2023 para la etapa II una modalidad de llave en mano, con la única razón de que un mismo pudiese contratista ejecutar la etapa I de estudios y diseños y la Etapa II de obra, con el fin de optimizar los tiempos, evitando tener que sacar dos convocatorias públicas.

De lo anterior se pide colegir que un contrato llave en mano bajo la modalidad que está interpretando la SDSCJ, es decir, bajo la modalidad de pago por un precio global fijo sin formula de reajuste, debió ser claramente identificado de esta manera en la forma de pago, lo cual no aplica para este caso.

## Solicitud No. 2

"2. Solicitar a FINDETER verificar toda la información contractual y técnica, en los términos establecidos en los TR, estudios previos, matriz de riesgos, anexos técnicos, contratos derivados y demás documentación, referido a trámites de modificaciones contractuales, así como la verificación y aplicación del Contrato de Obra No. PAF-ATSDSCJ-O-027-2023 en su CLÁUSULA SEXTA. - OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA - ETAPA I. ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS..., el cual indica en los siguientes numerales:

"(...)

23. El contratista se compromete a entregar los diseños del proyecto ajustándose al presupuesto disponible para la Etapa II. De igual manera deberá entregar el presupuesto y la programación de las obras. Hace parte integral del presente documento, los requerimientos técnicos para los estudios y diseños, entregados al contratista. Solamente será considerada que la Etapa de Estudios y Diseños ha sido culminada a satisfacción cuando la Interventoría de su aprobación y aquellas entidades que EL CONTRATANTE considere.

24. Dada la modalidad de contratación, en ningún caso se considerará como argumento para la no continuación del contrato, los mayores costos resultantes de la etapa de los diseños. Para ello el contratista deberá presentar una nueva propuesta de diseños garantizando el cumplimiento de los requisitos mínimos técnicos establecidos en los estudios previos y demás documento de la contratación, así como el menor costo de ejecución. (...)"

## Respuesta No. 2



Basados en las dos obligaciones señaladas por usted en su escrito, se considera pertinente recordarle la trazabilidad de la aprobación de los estudios y diseños ejecutados durante la etapa I del contrato de obra PAF-ATSDSCJ-O-027-2023.

- a. El 24 de julio de 2024 se suscribió el acta de entrega y recibo de los productos de la Etapa 1 de Estudios y Diseños
- b. Que conforme forme lo pactado en el numeral 23 de la CLÁUSULA SEXTA. - OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA - ETAPA I. ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS la cual establece *“El contratista se compromete a entregar los diseños del proyecto ajustándose al presupuesto disponible para la Etapa II(...).”*, el CONSORCIO CONSTRURI entregó un presupuesto de ejecución por un valor de \$16.647.715.800,00 el cual se ajusta al presupuesto estimado en la convocatoria para la etapa II.
- c. Que como se manifestó anteriormente, el contratista presentó un presupuesto ajustándose al valor indicado, el cual incluye, entre otras, las siguientes actividades, excavaciones, cimentación, redes hidráulicas y sanitarias, redes eléctricas, cableado estructurado, tableros, interruptores, iluminación estructura, mampostería, pañetes, pisos; dejando por fuera todo lo relacionado con la dotación (mobiliario) de La Unidad De Reacción Inmediata (URI) – Tunjuelito (Ver anexo 1 – Presupuesto definitivo)
- d. Que en cumplimiento con lo dispuesto en el numeral 24 de la CLÁUSULA SEXTA. - OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA - ETAPA I. ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS la cual establece *“Dada la modalidad de contratación, en ningún caso se considerará como argumento para la no continuación del contrato, los mayores costos resultantes de la etapa de los diseños (...)”*, el 5 de agosto de 2024, se impartió orden de inicio a la etapa II *“Construcción de obra”* del contrato de obra PAF-ATSDSCJ-O-027-2023.
- e. Que igualmente en numeral 24, de la cláusula en cuestión, establece *“(...) Para ello el contratista deberá presentar una nueva propuesta de diseños garantizando el cumplimiento de los requisitos mínimos técnicos establecidos en los estudios previos y demás documento de la contratación, así como el menor costo de ejecución.(...)”*, por lo cual el contratista presentó un presupuesto que incluye la dotación (mobiliario) de La Unidad De Reacción Inmediata (URI) – Tunjuelito (Ver anexo 2 – Presupuesto obra + mobiliario), el cual fue puesto en conocimiento de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ, mediante oficio FINDETER 2202452011029 del 16 de octubre de 2024, con el asunto: Radicación documentos Etapa 1 – Diseños URI Tunjuelito.

### **Solicitud No. 3**

*“3. De lo anterior, así como de la verificación y obligaciones indicadas en el Contrato de Obra No. PAF-ATSDSCJ-O-027-2023 en su CLÁUSULA TERCERA. - VALOR DEL CONTRATO, se informe a la SDSCJ los requerimientos, exigencia y aplicación por parte de FINDETER hacia los contratos derivados.”*

### **Respuesta No. 3**

Conforme lo manifestado en la respuesta No. 2 del presente escrito, se evidencia que el CONSORCIO CONSTRURI ha dado cumplimiento estricto a las obligaciones descritas en su solicitud.





Se adjunta copia de las comunicaciones remitidas por el Consorcio Construri con respecto al presupuesto: URI-ADM-004-24 del 12/01/2024, con el asunto "Primera entrega presupuesto", las comunicaciones URI-ADM-011-24 y URI-ADM-012-24 del 18/01/2024 sobre la Segunda entrega presupuesto Versión Final.

Así mismo, las comunicaciones remitidas por el consorcio infraestructura VE con el radicado No. 0133.24 IE-VE GTC del 27/08/2025 mediante la cual radican el presupuesto final y APU URI Tunjuelito y la comunicación 0154.24 IE-VE GTC del 18 de septiembre de 2024 mediante la cual se remite el presupuesto adicional del mobiliario.

#### **Solicitud No. 4**

*"4. Surtidos, dados, evaluados y respondidos los numerales anteriores, por parte de la Interventoría y de la asistencia técnica integral contratada por la SDSCJ, si persiste de ustedes una supuesta modificación presupuestal para el contrato derivado de obra, se aclara a FINDETER que entre las obligaciones a cargo del contratista del CTO 2162-2022, entre otras, las señaladas en la CLÁUSULA NOVENA - OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA, es el manifestar e informar formal y oportunamente a la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia, de los requerimientos que sean necesarios para el adecuado desarrollo de los contratos, dentro del plazo establecido dentro de los principios de planeación; A fecha presente y prorrogado el plazo de ejecución de la ETAPA II (construcción) hasta el 30-sept-2025 del contrato de obra No. PAF-ATSDSCJ-O-027-2023, no se registra radicación formal por parte de FINDETER de solicitud, justificación, soporte contractual y jurídico para una supuesta modificación presupuestal para el contrato derivado de obra."*

#### **Respuesta No. 4**

El consorcio Construri mediante comunicado con el Radicado URI-ADM-156-25 del 30/05/2025 remite la Solicitud de adición y prórroga para vincular actividades complementarias al alcance vigente. En cuanto a la prórroga solicita 60 días adicionales; y en lo que tiene que ver con la adición solicita un valor adicional de dos mil diecinueve millones seiscientos setenta y cuatro mil novecientos ochenta y nueve pesos (\$2.019.674.989,00) m/cte.

#### **Solicitud No. 5**

*"5. Remitir para conocimiento de la SDSCJ, los últimos modificatorios suscritos y legalizados para los contratos derivados, así como copia de las pólizas vigentes o actualizadas a dichos modificatorios."*

#### **Respuesta No. 5**

Se adjunta el Otrosí N 2 del contrato de obra y de interventoría, las pólizas actualizadas y la aprobación de estas:

- 1. OTROSI\_No.2\_O-027-2023 FIRMADO-FINDETER – firmado.pdf
- 2. Polizas actualizadas segun OtroSi 2.pdf
- 3. OTROSI\_1\_PAF-ATSDSCJ-I-021-2023-FINDETER – firmado.pdf
- 4. Póliza de cumplimiento NB-100268180 Anexo No. 8 - Consorcio Infraestructura VE.pdf
- 5. Póliza RCE No. NB-100064664 Anexo 9 - Consorcio Infraestructura VE.pdf

#### **Solicitud No. 6**



*"6. Solicita la SDSCJ adelantar lo correspondiente al plazo de ejecución del Contrato Interadministrativo No. 2162-2022, y su alineación en concordancia al plazo de ejecución de los contratos derivados; Sin respuesta ni solicitud formal a la fecha por parte de la asistencia técnica integral contratada por la SDSCJ."*

### **Respuesta No. 6**

Se adjunta copia del oficio de salida Findeter No. 2202552019750 del 21 de mayo de 2025, mediante el cual se solicita a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia la prórroga al Contrato Interadministrativo N°SCJ-2162-2022, por el plazo adicional de cinco (5) meses, hasta el 30 de enero de 2026.

Con respecto al oficio con el radicado 2-2025-34518, en lo correspondiente al numeral 3 de la comunicación se tiene la siguiente respuesta:

" ...

### **3. Contrato Interadministrativo No. 2162 del 2022 y sus derivados**

- Se reporta en el último avance físico de obra un programado del 43,83% y el ejecutado del 40,70%.
- La Secretaría evidencia en la información presentada en los comités de obra de mayo 2025, una desviación ascendente, en el flujo de caja programado y aprobado en el último modificatorio (prórroga) suscrito para el contrato de obra, en lo correspondiente al % y valor facturado mensual. Se da la alerta a FINDETER, de estos retrasos y desviaciones para su verificación y aplicación contractual oportuna a lo correspondiente, con el fin de no incrementar en obra lo manifestado.
- A fecha presente y transcurridos 50 días aprox. del plazo de ejecución prorrogado desde el 05-abril-2025 a la ETAPA II (construcción de la URI Tunjuelito) del contrato de obra No. PAF-ATSDSCJ-O-027-2023, FINDETER debe manifestar e informar, formal y oportunamente a la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia, de los requerimientos que sean necesarios para el adecuado desarrollo de los contratos, dentro del plazo establecido dentro de los principios de planeación; así como lo indicado y solicitado en la comunicación enviada con el RAD SDSCJ No. 2-2025-30897 y asunto: CONTRATO No. 2162-2022 (URI TUNJUELITO): TRAMITES, SOPORTES y SOLICITUDES JUSTIFICADAS DE MODIFICACIONES CONTRACTUALES
- Además, la Dirección de Bienes desde el 01-abril-2025 en reunión conjunta con la Vicepresidencia Técnica de FINDETER, solicito adelantar lo correspondiente al plazo de ejecución del Contrato Interadministrativo No. 2162-2022, y su alineación en concordancia al nuevo plazo de ejecución de los contratos derivados.

Sin respuesta ni solicitudes formales a la fecha por parte de la asistencia técnica integral contratada por la SDSCJ, a los temas descritos anteriormente para el CTO 2162-2022."

### **Respuesta:**

- Conforme a lo indicado en el informe semanal No. 122 se tiene un avance físico programado de 43,83% y un avance físico ejecutado de 40,70%, lo que representa un atraso de 3,13% representado en 13 días de atraso. Conforme al atraso presentado en el comité de obra No. 43, se le solicita al contratista la implementación de un plan de contingencia para la disminución del atraso presentado.

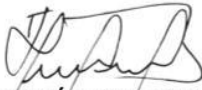






- Como se ha reportado en el informe semanal No. 122, se tiene un atraso del flujo de caja de -10,58% que representa un valor de \$882.721.273,82 pesos mcte. El contratista tiene compras de equipos y suministros, los cuales no se le incluyen en el valor de flujo de caja hasta no tener las actividades recibidas por la interventoría y que de esta manera puedan ser facturadas en el acta mensual, que es lo que en últimas determina la diferencia.
- Conforme a su solicitud en el presente documento, se dio respuesta al comunicado remitido por la SDSCJ con el radicado No. 2-2025-30897 (Ver respuestas 1 a la 6 anteriores).
- Findeter radica a la SDSCJ el oficio con el radicado No. 2202552019750 del 21 de mayo de 2025, mediante el cual se solicita a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia la prórroga al Contrato Interadministrativo N° SCJ-2162-2022, por el plazo adicional de cinco (5) meses, hasta el 30 de enero de 2026.

Con lo anterior se da respuesta de fondo a los oficios remitidos por la SDSCJ con los radicados 2-2025-30897 y 2-2025-34518.

Cordialmente,



**HERNÁN PARDO BOTERO**  
Gerente de Infraestructura

Proyectó: Ing. Iván Darío Mantilla Rosas - Profesional Gerencia de Infraestructura   
Revisó: Ing. Hernando García - Profesional Gerencia de Infraestructura.   
Dr. Andrés Felipe Ruiz Camelo – Profesional Coordinación de Contratación Derivada

Anexos: Lo enunciado.  
<https://1drv.ms/f/c/02fac355225311ef/EgEkMBE4gq9Ns86hqRu5noEB-GSoP90oM4U-E9ty90feYQ?e=fJpaqk>

