

INFORME DE RESULTADOS. REGIÓN PACÍFICO-GUAJIRA.

METODOLOGÍA PARA LA PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS REGIONALES DE INVERSIÓN

Dirección de Ciudades y Competitividad. Vicepresidencia Comercial.

Enero 2024

Antecedentes

El 23 de diciembre de 2019 el BID y Findeter, suscribieron la tercera operación individual de empréstito No. 3842/OC-CO por un valor de USD\$150 millones, en donde se definió una tercera operación, se determinó una cooperación técnica no reembolsable por USD \$300,000 para el “Apoyo al Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Municipios, sus Entidades Descentralizadas y Áreas Metropolitanas” (BID, 2020).

Asimismo, el Plan Estratégico de Findeter 2023-2026 definió como proyecto estratégico el desarrollo de un **Plan de Estudios e Investigaciones del Territorio**, cuyo objetivo es “Identificar las principales necesidades, proyectos y potencialidades de las regiones y/o departamentos del país, de manera que se puedan priorizar proyectos factibles de acuerdo con los objetivos del Gobierno Nacional” (Findeter, 2023).

En virtud de lo anterior, Findeter adelantó *in-house* desde la Dirección de Ciudades y Competitividad (DCC) en conjunto con la Dirección de Estudios Económicos (DEE), una investigación territorial en los cuatro departamentos de la región Pacífico y el departamento de La Guajira. Esto se desarrolló alrededor de dos preguntas sobre el territorio: **¿Qué hay y cómo se encuentra?; ¿Qué hace falta y qué se prioriza en el corto plazo?**

Para esto, el estudio se basó en el entendimiento de un contexto general y biofísico de las regiones y se analizaron los siguientes temas: i) Interconexión vial y digital, ii) Infraestructura social, iii) Servicios Públicos, iv) Vivienda, v) Infraestructura productiva y, vi) Predial y tributario.

Con miras a profundizar esta investigación en Pacífico-Guajira y en el marco de la cooperación técnica, el 26 de mayo de 2023 el BID suscribió el contrato de consultoría CO-T1586-P002 con el consorcio Oportunidad Estratégica-Economía Urbana, por un valor de USD \$100 mil y un periodo aproximado de ejecución de **6 meses**, que contó con la supervisión técnica de Findeter desde la DCC.

El objeto del Contrato de Consultoría era: “(...) *Identificar las principales necesidades, problemáticas y potencialidades, a partir de la recolección, gestión, análisis y manejo de la información, de acuerdo con la metodología que se acuerde para tal fin, realizada mediante la articulación con actores e instituciones de nivel nacional, regional, departamental y locales de la Región Pacífico (departamentos de Cauca, Chocó, Nariño, Valle de Cauca) y el departamento de La Guajira, de acuerdo con los objetivos del Gobierno Nacional*”.

El resultado es una **metodología aplicada para la priorización de territorios y proyectos**, así como, **una herramienta de visualización** para identificar, priorizar y hacer seguimiento a proyectos de impacto regional y factibles de ejecutar, a partir de la focalización, y de esfuerzos según las mayores necesidades de cada región y sus capacidades.

Piloto Región Pacífico y departamento de La Guajira

La metodología diseñada consta de **nueve (9) pasos** y dos partes, una primera que busca enfocarse en subregiones y territorios llamados núcleos mientras que, la segunda, busca priorizar proyectos.

a. Resultados de la priorización de territorios y proyectos:

- En el total de los departamentos, se identificaron 32 subregiones e igual número de núcleos, en donde se priorizaron **25 municipios - 5 por cada departamento**.
 - **La Guajira.** Barrancas, Dibulla, Maicao, Manaure, Uribia.
 - **Chocó.** Bajo Baudó, Medio Atrato, Nóvita, Nuquí, Riosucio.
 - **Nariño.** Barbacoas, Iles, La Cruz, Santa Bárbara, San Andrés de Tumaco.
 - **Valle del Cauca.** El Águila, San Pedro, Trujillo, Ulloa, Yocoto.
 - **Cauca.** Almaguer, Bolívar, Cajibío, Páez, Piamonte.

- Se consolidó una batería de **2311 proyectos** por un valor total de **COP \$9,2 billones**. Los sectores más representativos son:
 - **Transporte:** \$3,42 billones con 644 proyectos
 - **Minas y Energía:** \$2,39 billones con 211 proyectos.
 - **Vivienda, Ciudad y Territorio:** \$1,82 billones con 517 proyectos.

- En cuanto a la localización de los proyectos y los montos de inversión por cada uno de los departamentos, estos corresponden a:
 - **La Guajira.** 588 proyectos por valor de COP \$3,2 billones.
 - **Chocó.** 306 proyectos por valor de COP \$ 1,9 billones
 - **Nariño.** 441 proyectos por valor de COP \$ 2,7 billones
 - **Valle del Cauca.** 217 proyectos por valor de COP \$961 millones
 - **Cauca.** 512 proyectos por valor de COP \$ 1 billón

- Se priorizaron un total de **87 proyectos en los 5 departamentos** -un promedio de 17 proyectos /Departamento- como un *pipeline* de victorias tempranas, en donde el **19,5% (17)** de los proyectos corresponden al sector de **Vivienda, Ciudad y Territorio**, el **16% (14)** están asociados a **transporte**, así como un **11,5% (10) asociado a educación**.
 - **La Guajira.** 19 proyectos (22%)
 - **Chocó.** 14 proyectos (16 %)
 - **Nariño.** 17 proyectos (20 %)
 - **Valle del Cauca.** 24 proyectos (28 %)
 - **Cauca.** 17 proyectos (15%)

- El **51%** de los proyectos se refiere a **mejoramiento de vías terciarias** y el **28%** de los proyectos se encuentran en **municipios PDET**, lo cual demuestra estar alineado a las prioridades del Gobierno Nacional.

- **1.128 de los proyectos** (51%) por un valor de **COP \$270 mil millones**, cuentan con estudios y diseños y ya están viabilizados, por lo que se encuentran en **fase de Inversión**. Para Findeter puede ser la principal ruta de acción por su nivel de avance, para ofrecer los productos financieros en especial los créditos directos, administración de recursos y/o no financieros como asistencia técnica para su ejecución.
- El 14% de los proyectos **-equivalente a 328, por un valor de COP \$43 mil millones-** están en **fase de estructuración**, por lo cual Findeter puede ofrecer asistencia técnica para elaborar las factibilidades y diseños a los que haya lugar.

b. Herramienta de visualización de datos e información:

Se diseñó a través de la plataforma *PowerBi*, un visor que contiene toda la información producto de la investigación, con el fin de contar con una herramienta que facilite la accesibilidad y el análisis de datos para los equipos técnicos, financieros y comerciales, en especial los regionales; y que permita igualmente alternativas para un seguimiento y control.

c. Conclusiones y lecciones aprendidas:

- El *pipeline* de proyectos e inversiones de Findeter puede verse enriquecido y soportado en estudios técnicos que prevén las posibilidades de su ejecución, así como garantizar que la Entidad tenga un mayor impacto en las regiones del país, posicionándose como la principal Banca de Desarrollo.
- El proceso y los productos obtenidos del piloto realizado en la región Pacífico y el Departamento de La Guajira, son escalables y replicables en otras regiones de Colombia.
- El desarrollo de este tipo de estudios de nivel regional, pueden generar economías de escala para la ejecución de proyectos y de esta manera, obtener un mayor impacto en el aumento de la calidad de vida de sus habitantes.
- La metodología puede optimizarse para que su aplicación sea más corta y efectiva.
- El desarrollo y participación de actores territoriales en los talleres, puede verse afectado por inconvenientes asociados a la conectividad, el desplazamiento o por orden público que no permita la llegada desde o hacia los territorios priorizados más apartados. Se deben tener alternativas de logísticas, metodologías y tecnologías para poder suplir esta debilidad.
- El desarrollo e implementación de herramientas tecnológicas, así como una adecuada gestión de la información, desde las diversas escalas técnicas y directivas de la entidad, permiten garantizar la accesibilidad a los datos e información, lo que conlleva a una toma de decisiones de manera más asertiva y efectiva.

Apropiación y replicabilidad Metodológica

Posterior al desarrollo de la consultoría con recursos del BID, la DCC y la DEE adelantaron un proceso de apropiación metodológica que conlleve a su futura implementación en otras regiones del país, mediante una colaboración efectiva de diversos equipos¹ de Findeter.

En este sentido, se tienen en cuenta las siguientes consideraciones:

- Se definen dentro del proceso de apropiación, cinco (5) fases de implementación², en donde las **fases técnicas** corresponden a tres (3) fases con un periodo de implementación **de cuatro (4) meses**. La duración total de la implementación dependerá de las acciones requeridas en cada región, tanto en la etapa inicial de alistamiento (contractuales y de planeación) así como, de la socialización, seguimiento y control, al culminar la investigación.
 - **Clientes internos:** Vicepresidencia Comercial y Vicepresidencia Planeación.
 - **clientes externos:** Entidades cabeza del Sector Gobierno Nacional, Entidades territoriales, Empresas del sector público y privado, Instituciones y Academia.
- A partir del **primer semestre del año 2024**, se realizará la implementación de esta metodología en las siguientes regiones -en orden de ejecución y con un horizonte hasta el año 2025-: i) Amazonas (2024-I), ii) Rio Grande de la Magdalena (2024-I), iii) Caribe y iv). Eje Cafetero.
- Como antecedente para priorizar la región del Amazonas con la implementación de esta metodología, se encuentran las prioridades del BID y la Coalición Verde -de la que Findeter hace parte-, la cual esta última se comprometió durante la COP 28 con USD\$20.000 M para la Amazonía. Igualmente, en donde la COP 16 de Biodiversidad, con sede en Colombia, es una potencial plataforma para mostrar resultados y apalancar los proyectos que de ahí se deriven.

Beneficios para Findeter

La aplicación de la fase II de Pacífico - Guajira consistente en la colocación de los productos financieros y no financieros de la Entidad e igualmente, en virtud de las definiciones del Plan Estratégico de la Entidad 2023-2026 y la alineación con los siguientes objetivos:

- *“(…) 1) Generar impactos en el territorio que promuevan el crecimiento económico y social de todas las regiones del país promoviendo una financiación sostenible e incluyente, específicamente 1.2 Financiación municipios y distritos cat. 3, 4, 5, 6; 1.3. Proyectos con Impacto en la Economía Popular y 1.4. Rentabilidad Social”.*

¹ Adicionales a la DCC y DEE, como son la Vicepresidencia Técnica y todas sus gerencias, el Centro de Innovación de la Vicepresidencia de Planeación y el Grupo de Responsabilidad Social, entre otros.

² Fase 0. Alistamiento, Fase 1. Priorización Territorial, Fase 2. Validación, Fase 3. Priorización de Proyectos y Visualización. Fase 4. Socialización, Seguimiento y Control.

- “(...) **2)** Fortalecer la asistencia técnica y la transferencia de capacidades a los territorios, mediante el **2.1** Eficiencia en la ejecución de recursos en los territorios”.
- “(...) **7)** Optimizar la rentabilidad que garantice el crecimiento de nuestra operación, específicamente **7.3** Crecimiento cartera bruta, **7.4** Cumplimiento de ingresos brutos del portafolio propio”

Asimismo, la aplicación de la metodología en otras regiones se alinea al Plan directamente con el **Foco 1. Brechas socioeconómicas y desigualdades regionales: Establecer prioridades de proyectos de desarrollo regional; Perspectiva 2. Competitividad** y con los objetivos, además de los anteriores:

- “(...) **4)** Rediseñar y mejorar nuestros productos, procesos y servicios mediante la innovación para promover la inclusión de nuevos actores y sectores, con **4.2** Soluciones de innovación prototipadas”.
- “(...) **9)** Gestionar la información y la transformación digital de nuestra Entidad, y gracias al Visor con **9.2** Disponibilidad de la información de los proyectos en el aplicativo.

Beneficios para las regiones

De otra parte, la replicabilidad de esta metodología en otras regiones del país permitirá:

- Consolidación de la vocación de los territorios y puesta en valor de sus ventajas comparativas, mediante proyectos factibles de infraestructura de alto impacto social y económico.
- Fortalecimiento de las complementariedades entre municipios y cierre de la brecha urbano-rural.
- Centralización, tratamiento y manejo de datos e información relevante asociada a una batería de proyectos, de fácil consulta para la toma de decisiones.
- Consolidación de las prioridades de inversión desde los diferentes sectores de Gobierno y a diversas escalas de administración y gestión, bajo un mismo propósito integral.
- Gestión y financiación de proyectos de manera conjunta.
- Maximización del número de personas beneficiadas con mejora en la calidad de vida.